

# **La política de desarrollo local en los procesos de desarrollo endógeno: La experiencia de la ciudad de El Alto, Bolivia**

**Gabith Miriam Quispe Fernández**  
*Profesora de la Universidad Técnica de Oruro*  
**Víctor Dante Ayaviri Nina**  
*Centro de Desarrollo Regional y Local*

## **Resumen**

La investigación tiene el objetivo de analizar la importancia de la participación de los actores locales en los procesos de desarrollo económico local, la definición y ejecución de políticas locales en la ciudad de El Alto - Bolivia. Considera como punto de partida para el análisis de caso, la teoría del desarrollo endógeno, donde se asume que para explicar los procesos de desarrollo, crecimiento y cambio estructural de una localidad desde una visión territorial, no solo intervienen la utilización eficiente de los recursos y del potencial de desarrollo, sino también de la creación y difusión de las innovaciones en el sistema productivo, la organización flexible de la producción, la generación de economías de aglomeración y de diversidad en las ciudades, y el desarrollo de las instituciones. En tal sentido, se conceptualiza el desarrollo desde una visión territorial de una comunidad, se describe la experiencia del proceso de desarrollo de la ciudad de El Alto considerando los periodos de 1985 a 2008 para explicar cómo cambia de ser un barrio de la ciudad de La Paz, a ser la tercera ciudad más importante de Bolivia en solo dos décadas; es decir, en una metrópoli similar a la ciudad de La Paz, con previsiones de convertirse en el año 2010 en la segunda ciudad después de Santa Cruz de la Sierra. Y, se determina si las políticas de desarrollo local obedecen a la intervención dinámica de los actores locales, para este último, se realiza una evaluación de las acciones locales desarrolladas por el gobierno municipal como actor y agente de desarrollo territorial, bajo el criterio de eficiencia y eficacia. Concluyéndose, que para todo proceso de desarrollo local, es fundamental y primordial la intervención de los actores locales y la formulación y ejecución de políticas de desarrollo endógeno, además de los factores mencionados.

**Palabras claves:** *El Alto, Desarrollo local, desarrollo endógeno, participación local, desarrollo urbano, desarrollo productivo, desarrollo institucional.*

## **1. Antecedentes y justificación de la investigación**

El desarrollo económico es un tema que de nuevo cobra importancia a principios del siglo XXI. En el intento por entender esta cuestión se han propuesto diversas explicaciones desde distintas perspectivas. En algunos casos la intención es hacer una generalización del concepto de desarrollo, en otros, el planteamiento de soluciones e intentar la sistematización de los procesos de desarrollo para generar nuevas teorías. En cualquier caso, se seguirá intentando explicar el desarrollo económico, fundamentalmente, de aquellos países que se encuentran en vías de desarrollo.

Uno de los temas que intenta contribuir significativamente al entendimiento del desarrollo económico es el enfoque del desarrollo endógeno. Este enfoque que surgió en los años ochenta (Vázquez, 2007:1) considera que el desarrollo económico depende de los mecanismos de acumulación de capital; además, plantea que es un proceso endógeno a diferencia de la concepción que sostiene que el desarrollo es consecuencia de un efecto exógeno como resultado de incentivos de atracción de capitales y empresas externas hacia las zonas periféricas con el afán de impulsar su crecimiento económico. La teoría del desarrollo endógeno reconoce que “en los proceso de desarrollo intervienen los actores económicos, sociales e institucionales que forman el entorno donde se desarrolla la actividad productiva y, entre ellos, se forma un sistema de relaciones productivas, comerciales, tecnológicas, culturales e institucionales, cuya densidad y carácter innovador va a favorecer los procesos de crecimiento y cambio estructural” (Vázquez, 2003:20).

En consecuencia, el desarrollo endógeno es un instrumento que permite explicar los procesos de desarrollo, crecimiento y cambio estructural de una localidad desde una visión territorial, porque acepta la existencia de diferentes sendas de crecimiento de las economías en función del potencial de desarrollo. Además, considera que los “factores determinantes de los procesos de acumulación de capital, tales como la creación y difusión de las innovaciones en el sistema productivo, la organización flexible de la producción, la generación de economías de aglomeración y de diversidad en las ciudades, y el desarrollo de las instituciones” (Vázquez, 2000:5). Por lo que, la teoría del desarrollo endógeno es un punto de partida para el estudio de los procesos de desarrollo y la generación de políticas locales que respondan de modo efectivo y eficiente a las necesidades y problemas del desarrollo de las localidades y las comunidades, con la activa participación de los actores locales. Por todo ello, se reconoce como el sustento teórico para la presente investigación.

En este contexto, en las dos últimas décadas, para investigadores como Aghon et. al (2001), Llorens et. al. (2002), Albuquerque (2003), Boisier (2001), Vázquez (1993,2001,2006), Madoery (2007), entre otros, América Latina se ha convertido en una unidad de estudio con el propósito de analizar, identificar, plantear y corroborar, teorías, modelos, estrategias y acciones relacionados con el tema de desarrollo. Para ello, se han basado en investigaciones y análisis de experiencias locales sistematizados por distintas organizaciones, en especial por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Banco Interamericano de desarrollo (BID). Aunque todavía muchas experiencias de desarrollo en las localidades y comunidades aún no estén sistematizadas, tal como ocurre en la ciudad de El Alto de La Paz, sin embargo, las distintas experiencias de desarrollo más destacadas y analizadas en el ámbito de las localidades y/o comunidades urbanas y rurales, permiten identificar elementos relacionados con el desarrollo local, la participación ciudadana, los agentes de desarrollo e instituciones, las iniciativas locales, las metodologías de participación y planificación en el ámbito local, las políticas de desarrollo local y los procesos territoriales de desarrollo, entre otros. De esta manera se forja la teoría del desarrollo endógeno y la importancia de sus políticas, sosteniendo que algunos determinantes que permiten el desarrollo económico local no sólo provienen de factores exógenos, sino que también dependen de factores endógenos producidos en los territorios locales a partir de la iniciativa de los actores y/o agentes locales.

Esto anterior muestra la necesidad de seguir estudiando los procesos de desarrollo y la importancia de sistematizar las iniciativas de desarrollo local, con el fin de facilitar las investigaciones y aportar a la teoría del desarrollo. En este sentido, los estudios realizados se aproximan al enfoque del desarrollo endógeno, sin embargo, aún hacen falta estudios sobre las políticas de desarrollo local y la participación activa de los actores locales en los mecanismos de desarrollo endógeno, aunque existan estudios respecto a las políticas como estructura y proceso y no como resultados. Según el enfoque que propone el desarrollo endógeno, se entiende que las acciones pueden resultar de la intervención activa de los diferentes actores y agentes locales de un territorio, así éstos se constituyen en impulsores de las iniciativas y del desarrollo de las políticas locales. Por ello, es necesario analizar sistemáticamente cómo y por qué se realizan los procesos de desarrollo local, se definen y ejecutan las políticas locales, surgen las iniciativas y de qué manera coadyuvan las políticas locales en el desarrollo. Asimismo, considerar de qué manera las unidades de estudio de las experiencias de desarrollo de una comunidad, localidad, región o país, permiten corroborar que el desarrollo no solamente depende de factores exógenos sino también de factores endógenos y, sobre todo, de la actuación y participación de los

diferentes actores locales que activen el conjunto de potencialidades para la acumulación de capital. La finalidad es responder a problemas como la pobreza, la desigualdad, la exclusión, el desempleo y la mejora de la calidad de vida de la población.

Por consiguiente, el estudio y el análisis del desarrollo de la Ciudad de El Alto de La Paz-Bolivia, sobre la base de la teoría del desarrollo endógeno<sup>1</sup>, permitirá corroborar que la participación de los actores locales es un elemento fundamental en el proceso de desarrollo endógeno y en la formulación y ejecución de políticas locales. Para ello, mostraremos cómo los factores del desarrollo endógeno han actuado, cuáles han sido las interacciones y de qué manera se pueden mejorar las políticas. En este contexto, las razones para considerar la experiencia de El Alto como un caso particular y relevante para el estudio del desarrollo, son:

a) Se trata de un municipio que pasa de ser un barrio más de la ciudad de La Paz a ser la tercera ciudad más importante de Bolivia en sólo dos décadas, esto provocado por: 1) la migración poblacional registrada en la década de los ochenta como consecuencia de la aplicación del Decreto Supremo N° 21060 del 29 de agosto de 1985 durante el gobierno del Presidente Víctor Paz Estensoro, provocando el cierre de las minas estatales y el despido de 23.000 mil trabajadores mineros de los 30.000 que había, nace una nueva fuerza impulsora y dinámica en El Alto, creando un aparato productivo competitivo capaz de responder a las necesidades del mercado local, nacional e internacional, todo ello basado en la actuación y participación de los actores locales, encabezados por la población minera migrante y las juntas vecinales; 2) se produjo un incremento acelerado en la población, pasando de 11.000 habitantes en el año 1950 a 223.239 habitantes en el año 1985; en el año 1992 se incrementó a 405.492 habitantes, en el año 2001 a 649.958 habitantes, y para el año 2010 se estima que la población total será de aproximadamente 962.097 habitantes. Esto significó que, a partir del año 2000 hasta el año 2007, la ciudad de El Alto se convierte en una metrópoli similar a la ciudad de La Paz, consolidándose como la tercera ciudad más importante de Bolivia, con previsiones de convertirse en el año 2010 en la segunda ciudad después de Santa Cruz de la Sierra. En los años ochenta y noventa se constituyó en una de las ciudades más importantes de Bolivia, con características propias de una ciudad joven y con un dinamismo económico, social y cultural muy particular; y 3) presenta potencialidades locales relacionadas fundamentalmente con su ubicación estratégica y relacionada con actividades productivas, comerciales, sociales, culturales y

---

<sup>1</sup> Se considera como factores o determinantes del modelo de desarrollo endógeno, la creación y difusión de las innovaciones en el sistema productivo, la organización flexible de la producción, la generación de economías de aglomeración y de diversidad en las ciudades y el desarrollo de las instituciones.

políticas, tales como: contar con infraestructura caminera que permite una conexión internacional con países como Argentina y Chile, y también nacionales con los diferentes departamentos del país. También cuenta con infraestructuras productivas relacionadas con grandes, medianas, pequeñas, micro empresas y la empresa artesanal. Cuenta con centros comerciales y de almacenamiento de mercaderías, además de cadenas productivas, principalmente, el sector de muebles, prendas de vestir, alimentos y otros. Asimismo, dispone de iniciativas empresariales y la disponibilidad de mano de obra capacitada. Además de lo anteriormente mencionado, es un referente para las acciones sociales a través de la participación ciudadana, e influye en la formulación de políticas locales y nacionales porque posee una cultura emprendedora y participativa basada en la cultura aymará, entre otros motivos.

b) A partir de la intervención y participación de los actores locales en el proceso de desarrollo, es un territorio que se ha convertido en generador y constructor de su propio desarrollo, debido a: 1) la creación de unidades productivas por emprendedores locales con iniciativa propia que generan nuevos empleos, conformando una gran masa de emprendedores empresariales dispuestos a generar riqueza e invertir el ahorro familiar e individual en iniciativas productivas con una visión de desarrollo empresarial, a pesar de la ausencia de apoyo financiero por parte de organizaciones gubernamentales (el Estado y los gobiernos locales). Estas iniciativas empresariales constituyen el sector de la Micro y Pequeña Empresa de la ciudad de El Alto; que inicialmente surgieron como parte del sector informal (desconociéndose la cifra total de unidades productivas), y posteriormente llegaron a formar parte del sector empresarial legalmente establecido, especialmente desde 1986 en adelante; 2) la contribución del sector manufacturero al Producto Interno Bruto (PIB) de Bolivia a partir del año 1986. “la ciudad de El Alto contribuyó al PIB departamental con un 25% aproximadamente y un 6% al PIB de Bolivia, además de que un 12% de las exportaciones bolivianas tienen su origen en El Alto. Asimismo, el sector manufacturero contribuyó con un 22% al PIB, y con el empleo de un 16% del total de la población ocupada en la industria manufacturera de Bolivia” (Plan de Desarrollo Municipal – PDM- 2007 – 2011, 2008:41).

c) La generación de políticas locales, tales como: la política de promoción económica para la ciudad de El Alto, basada en la actuación y participación activa de los actores locales a través de las organizaciones locales (juntas vecinales, asociaciones productivas y comerciales, organizaciones territoriales de base-OTB), y también para forjar un proceso de desarrollo acorde a las necesidades del territorio considerando los aspectos sociales, productivos, económicos, culturales y familiares.

Por todo lo anterior, se puede afirmar que, la investigación del proceso de desarrollo de la ciudad de El Alto aportará elementos que confirmen la importancia de los determinantes del modelo de desarrollo endógeno en el desarrollo de una comunidad o localidad, sobre todo, en países de América Latina. Asimismo, la presente investigación se justifica no sólo por lo descrito anteriormente, sino también porque se trata de uno de los primeros análisis que se realiza al proceso de desarrollo de la ciudad de El Alto considerando los factores del modelo de desarrollo endógeno y de las políticas locales que se vienen generando con la participación activa de los actores locales. Si bien es cierto que existen publicaciones que aportan datos sobre las características generales y otras que hacen referencia a los problemas y reivindicaciones de la población y los actores locales, no se han realizado estudios científicos, sobre todo, del desarrollo local, la estructura productiva, la evolución y administración de recursos, la participación de los actores locales y la formulación de políticas locales.

De igual forma, el trabajo tiene la intención de contribuir a dar algunas orientaciones respecto a las políticas plasmadas en acciones que provienen de la administración local o gobierno local, como respuesta a las necesidades de los diferentes actores locales, se destina un esfuerzo al análisis de la eficiencia municipal de la ciudad de El Alto con relación al resto de los municipios de Bolivia. Esto se justifica porque, a fecha de hoy, no existen estudios sobre los índices de eficiencia de los municipios en Bolivia, aunque se observa un esfuerzo por generar indicadores de gestión municipal por parte del Observatorio de la Bolivia Democrática (OBD), como respuesta a la necesidad de información y seguimiento adecuado a las políticas públicas municipales y departamentales. El análisis de la eficiencia, tiene su importancia porque permitirá conocer la gestión municipal con relación a la ejecución de políticas productivas y sociales, también de los elementos que intervienen en el proceso de desarrollo endógeno.

En este contexto, el problema de investigación se plantea a través de la siguiente pregunta: **¿Cómo ha surgido el desarrollo en la ciudad de El Alto de La Paz?**. Cuya delimitación temporal comprende un análisis histórico entre los periodos 1985 a 2008. La hipótesis teórica que se pretende corroborar en la presente investigación es: **Si La participación de los actores y agentes locales condicionan el proceso de desarrollo local en la ciudad de El Alto**. Esto a su vez implica contrastar las siguientes hipótesis básicas, planteadas en forma de preguntas: ¿Si los factores del desarrollo endógeno actúan en el proceso de desarrollo de la ciudad de El Alto y cuáles son sus interacciones?; ¿Si las políticas locales son resultado de la intervención de los actores locales en la ciudad de El Alto y qué tipo de políticas se ejecutan desde el gobierno local?; ¿Si la participación de los actores locales es

un potencial de desarrollo de la ciudad de El Alto? ¿Si se pueden mejorar las políticas locales de la ciudad de El Alto?

## **2. Objetivo de la investigación.**

El objetivo general que persigue la investigación es analizar la importancia de la participación de los actores locales en los procesos de desarrollo económico local y en la definición y ejecución de políticas locales en la ciudad de El Alto de La Paz; y los objetivos específicos que se pretenden, son: A partir de la teoría del modelo de desarrollo endógeno, identificar la importancia de su aplicación territorial en el análisis de los procesos de desarrollo local; describir la experiencia del proceso de desarrollo de la ciudad de El Alto – Bolivia, desde la óptica del modelo de desarrollo endógeno, determinar si las políticas de desarrollo local de la ciudad de El Alto obedecen a la intervención dinámica de los actores locales en los procesos de desarrollo local.

## **3. Método de la investigación**

Para alcanzar los objetivos de la investigación se utiliza un tipo de investigación no experimental. Se emplea el método deductivo y un enfoque explicativo descriptivo, porque se asume que los “enunciados teóricos y los básicos deben ser descriptivos. Los básicos, descripciones de hechos observables, y los teóricos, descripciones de las causas que explican los primeros” (Martínez, 2000:32). Según este contexto, se contempla en primer lugar los temas relacionados con el desarrollo endógeno y el proceso de desarrollo; y en segundo lugar el estudio empírico centrado en el análisis de la ciudad de El Alto de La Paz como unidad de estudio.

En este sentido, el método para la investigación documental, considera que la lógica descriptiva comienza con la elección del tema desde una perspectiva histórica hasta llegar al momento actual del proceso de desarrollo en la ciudad de El Alto. Para ello, se asume que la teoría es “un conjunto de proposiciones hipotéticas, conceptos relacionados entre sí, que ofrecen un punto de vista sistemático de los fenómenos, al explicar relaciones existentes entre variables, con el objeto de explicar y predecir los fenómenos” (Kerlinger, 1983:6 en Ávila. 2006:9). Se emplea el análisis explicativo porque permite elaborar modelos para determinar el por qué y el cómo del objeto de estudio. Por lo tanto, el marco teórico de este tema de investigación asume la teoría del desarrollo endógeno y sus políticas, abordando la relación del modelo de desarrollo endógeno con la visión de las localidades y la configuración existente de las políticas locales con el objeto de aplicar en el

análisis territorial del caso de la ciudad de El Alto de La Paz. Para ello, se recurre a información provenientes de: a) la revisión bibliográfica de varios autores, investigadores e instituciones europeas y latinoamericanas especializadas en cada tema, principalmente aquellas relacionadas con la teoría del desarrollo endógeno, el desarrollo local, las políticas locales y la eficiencia municipal y b) de documentos internos, informes, planes de desarrollo de instituciones nacionales e internacionales, tales como: la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE), Banco Interamericano de Desarrollo, (BID), Banco Mundial (BM), Gobierno Municipal de la Ciudad de El Alto y de la Ciudad de La Paz, y el Viceministerio de Descentralización (VMD), entre otros.

El método para el análisis del caso de la ciudad de El Alto, comprende la aplicación territorial del modelo de desarrollo endógeno es decir, la aplicación práctica de la teoría. Para ello se emplea el método explicativo descriptivo, recurriendo al método de estudio de casos, que consiste en “un resumen o síntesis de casos reales basados en el análisis e investigación”. Esta elección se sustenta en lo que señala Vázquez (2005:26) cuando se refiere que el desarrollo endógeno, pues considera el desarrollo como “un proceso territorial (y no funcional) que se apoya metodológicamente en el estudio de casos y (no en el análisis “cross section). Por tanto, su uso es aplicado en el análisis del caso de la ciudad de El Alto, considerando otros casos de iniciativas de desarrollo local en América Latina. Asimismo, se incluyen en el análisis los diferentes determinantes de desarrollo endógeno, con la particularidad de incluir en el factor institucional el método cuantitativo a través del análisis de la eficiencia municipal de la ciudad de El alto. Todo ello en relación con los otros municipios de Bolivia con la finalidad de evaluar las políticas productivas y sociales.

Para el análisis de la eficiencia municipal se emplea la técnica del Análisis Envolvente de Datos (DEA propuesta por Bancker, Cooper y Rodes en 1978, tomándose como referencia el trabajo realizado por Herrera y Francke (2007a) y Ayaviri (2007). Las fuentes de información provienen de: **Fuentes de información primaria** a través de bases de datos de: a) Instituto Nacional de Estadística (INE), utilizando la base de datos de la Encuesta de Hogares (MECOVI) 200; b) Vice Ministerio de Descentralización, la base de datos que se emplea es la Encuesta del Diálogo Nacional Productivo 2005, muestra información sobre los productos locales, priorización de los productos de desarrollo, identificación de potencialidades, limitaciones y formulación de estrategias productivas globales. Por otro lado, se emplea la base de datos del Presupuesto del Gobierno Municipal y Nacional que comprende los datos de ingresos y gastos en la ejecución de programas y proyectos de los municipios de Bolivia; c) del Servicio de Asistencia Técnica (SAT), la base de datos que

se emplea es el Registro de Pequeñas y Micro Empresas (PyMES) del Servicio de Asistencia Técnica (SAT), comprende datos de las PyMES que se beneficiaron del Programa de Apoyo Integral a la Pequeña y Micro Empresa, durante el periodo 2002 - 2005) y; d) de la Cámara Nacional de Industrias y la Cámara Departamental de Industrias de La Paz, la base de datos que se emplea es el Censo de Establecimientos Económicos de la Industria Manufacturera en la ciudad de El Alto legalmente establecidos en la ciudad de El Alto, el año 2003). Y **fuentes de información secundaria**. Se basan en la revisión de documentos internos, publicaciones y artículos, estudios, libros y datos publicados por organismos nacionales e internacionales, entre otros: la CEPAL, Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE), Institutos Nacionales de Estadística (INE), Banco Interamericano de Desarrollo. Estudian las experiencias de desarrollo y los datos secundarios.

El uso de las diferentes fuentes de información cuantitativa en el estudio de casos, permite la elaboración de una base de datos históricos y un análisis de los diferentes determinantes del desarrollo y la eficiencia municipal.

#### **4. Conceptualización del Desarrollo.**

**a) Qué se entiende por desarrollo.** Se entiende por desarrollo el “producto de la integración de visiones e intereses y la concertación estratégica de agentes públicos y privados con incidencia en el territorio” (Vázquez, 2001:22). Se considera que el desarrollo es un proceso sostenible de crecimiento y cambio estructural en el que las comunidades locales están comprometidas por su interés en aumentar el empleo, reducir la pobreza, mejorar el nivel de vida de la población y satisfacer las necesidades y demandas de los ciudadanos. Así, en este contexto el desarrollo se entiende como un proceso de transformación estructural de las comunidades y/o localidades que permita llegar a vivir bien de manera sostenible a los ciudadanos.

**b) El desarrollo local.** Se concibe como una estrategia que permite lograr el desarrollo económico de un país, localidad o comunidad, que responde a una meta clave del “desarrollo social donde las personas y los colectivos sean capaces de moldear sus propios procesos – y proyectos – de desarrollo y que se hagan activos en éstos” (Winchester, 2004:1), para de ese modo dar respuestas a las necesidades insatisfechas de la población y mejorar su calidad de vida. En esta dirección se asume la definición de Vázquez (2007:17) porque considera que “el desarrollo local es una estrategia para la acción”,

complementándose con lo que señala Boisier (2005:8): “un proceso endógeno de cambio en el crecimiento y en el desarrollo”.

**c) El desarrollo endógeno.** Se entiende como “un proceso de crecimiento económico y cambio estructural liderado por la comunidad local y utilizando el potencial de desarrollo que conduce a la mejora del nivel de vida de la población local” (Vázquez, 1999: 32).

**d) Los mecanismos del desarrollo endógeno.** La teoría del desarrollo endógeno plantea la existencia de fuerzas o factores en las comunidades que explican el proceso de acumulación de capital. Al respecto, Vázquez (1999, 2002, 2006) señala que el proceso de desarrollo endógeno “no solamente está argumentado en términos de la utilización eficiente de los recursos y del potencial de desarrollo, sino que detrás de la función de producción, en la caja negra del desarrollo económico, tienen que ver con la organización de la producción, la difusión de las innovaciones, la dinámica urbana y el desarrollo de las instituciones los mecanismos del desarrollo endógeno”; es decir, para neutralizar la tendencia al estado estacionario es preciso activar los factores determinantes de los procesos de acumulación de capital.

❖ **La organización flexible de la producción:** La organización flexible de la producción es considerada como uno de los factores y fuerza central en el proceso de acumulación de capital, puesto que no reside que el sistema productivo de una localidad o territorio esté formado por empresas grandes y pequeñas, sino por el contrario en el modelo de organización de la producción y sus efectos sobre el comportamiento de la productividad y de la competencia de las empresas. Los sistemas productivos locales, son un modelo de organización basado en la división del trabajo, entre las empresas y la creación de un sistema de intercambios locales que producen el aumento de la productividad y el crecimiento de la economía, además se entiende que esto permite generar rendimientos crecientes cuando la interacción entre las empresas propicia la utilización de economías ocultas en los sistemas productivos. En este contexto, se considera importante la formación y desarrollo de redes y sistemas flexibles de empresas, la interacción de las empresas con los actores locales y las alianzas estratégicas para que los sistemas productivos generen economías externas e internas de escala en la producción, como también en la investigación y el desarrollo de los productos y mercados cuando las alianzas afectan a la innovación y reducir los costos de transacción entre las empresas.

❖ **El desarrollo urbano territorial:** Este factor hace hincapié en el desarrollo de las ciudades ya que son una fuente ahora en este mundo globalizado, donde se pueden realizar diferentes transacciones e intercambios, es decir, permite las ciudades tomar decisiones de inversión, porque se encuentran localizadas las pequeñas empresas y se observa el aumento de los servicios. Se considera a las ciudades como el espacio por excelencia del desarrollo endógeno, porque genera externalidades que permiten la aparición de rendimientos crecientes, tiene un sistema productivo diversificado que potencia la dinámica económica, es decir es un espacio de redes en que las relaciones entre actores permiten la difusión del conocimiento y estimula los procesos de innovación o de aprendizaje de las empresas.

❖ **La difusión de las innovaciones y del conocimiento:** Este factor estimula el aumento de la productividad y el desarrollo económico e impulsa la transformación y renovación del sistema productivo. Es decir, permite la adopción de innovaciones a las empresas, ampliar la gama de productos, y crear unidades de mayor tamaño y construir plantas de menor dimensión, económicamente más eficientes, con lo que se refuerzan las economías internas. Además, se entiende que las innovaciones hacen que las empresas puedan definir y ejecutar estrategias dirigidas a ampliar y explotar nuevos mercados de productos y de factores. La adopción de tecnología favorece la diferenciación de la producción y crea economías de diversidad.

❖ **El cambio y adaptación institucional:** El desarrollo institucional es un factor muy importante para el desarrollo endógeno, puesto que sin ella los procesos de desarrollo no pudieran darse, sino que son necesarias las instituciones y la cultura. Cuando se refiere a la cultura se sostiene que los actores de una sociedad tienen una cultura y que se organiza para realizar sus proyectos. Por tanto, es importante considerar la cultura y la forma de organización que tienen las sociedades, puesto que a la hora de introducir nuevas innovaciones y de nuevos productos, se requieren cambios en las formas de cooperación y participación de los ciudadanos en las actividades.

#### **e) El desarrollo endógeno como política de desarrollo local**

La política de desarrollo endógeno es una nueva política de desarrollo, que conlleva una aproximación de abajo – arriba, en la que los actores locales desempeñan el papel central en la definición, ejecución y control. Además, al considerar el desarrollo endógeno como una estrategia, orientado a la acción, significa que la estrategia es operacionalizada a través de una política y esto a su vez por proyectos y actividades. Así, la política de

desarrollo endógeno pone énfasis además de obtener buenos resultados a corto plazo, en crear un entorno territorial favorable al desarrollo emprendedor, a través de iniciativas que se ocupan de los aspectos económicos, sociales y culturales del territorio.

## 5. Caracterización territorial de la ciudad de El Alto

La ciudad de El Alto se encuentra ubicada a 12 Km. del centro de la ciudad de La Paz, en la meseta del Altiplano norte del Departamento de La Paz y al noreste del territorio de la República de Bolivia<sup>2</sup>, al pie de la Cordillera de La Paz y de la Cordillera Oriental. A una altura de 4.500 m.s.n.m. Geográficamente se encuentra en el territorio del Departamento de La Paz, en la cuarta sección de la Provincia Murillo, está vinculada a través de vías de comunicación terrestre y aérea con el resto de las ciudades de Bolivia y el mundo, como se puede apreciar en el **mapa de ubicación 1.**

**Mapa 1. Ubicación territorial de El Alto y la ciudad de La Paz**



Fuente: Google Heart, 2008, Instituto Geográfico Militar – Bolivia -2008

<sup>2</sup> Bolivia se encuentra situada en la parte central de América del Sur; cuenta con una extensión territorial de 1.098.581 Km<sup>2</sup> y nueve departamentos (Oruro, La Paz, Potosí, Santa Cruz, Cochabamba, Tarija, Chuquisaca, Beni y Pando). Contaba para el año 2001 con una población total de 8.274.325 habitantes según datos del último censo 2001 y en el año 2007 la población alcanza más de 9 millones de habitantes. La tasa de crecimiento económico en promedio alcanzó a un 2,8% y la tasa de crecimiento poblacional un 2,4%. Existe una población pobre por necesidades básicas insatisfechas del 58,6% (INE, 2001), a pesar de registrarse una reducción de la población pobre entre los periodos 2001 a 2005, de un 66,90% a 52,55% (INE, censo 2001 y MECOVI 2005).

La extensión territorial del Municipio de El Alto, considerando el Distrito 10, creada por Ordenanza Municipal N° 150/2005 del 11 de octubre del año 2005, “es aproximadamente, de 387.56 Km<sup>2</sup>. (38.756 Has), que representa el 7.58% de la superficie total de la Provincia Murillo: el 40.24% (15.596 Has.), corresponde al área urbana y el 59.76% (23.160 Has.) al área rural.es de 35.040 Has. “(Plan de Desarrollo Municipal: 2007-2010:13).

La ciudad de El Alto nace como capital de la Cuarta Sección Municipal de la Provincia Murillo del Departamento de La Paz<sup>3</sup> a través de la promulgación de la Ley de la República N° 728 de 6 de Marzo de 1985 durante la Presidencia de la República de Hernán Siles Suazo. La legalidad política, fue un logro importante para la población de El Alto, sobre todo como resultado de la participación de los actores y agentes locales, después de un “proceso de 30 años de demandas vecinales para decidir e influir en su futuro” (Fernández, Periódico La Razón, 6 de marzo 2007), de esta manera El Alto de ser un barrio de la ciudad de La Paz durante varios años se convierte en una ciudad con capacidad política, administrativa y económica. Es a partir de la efectividad de la Ley 728, que El Alto tiene también transferida la capacidad de ejecución de diversos proyectos y políticas desde las instituciones gubernamentales locales que la representan, como es el gobierno municipal fundamentalmente, como respuesta a las necesidades de la población e impulsadas por los actores locales, sobre todo después del crecimiento poblacional que sufrió producto principalmente de la inmigración registrada a partir del año 1985 por mineros provenientes de las zonas mineras de Bolivia, esto como resultado de la relocalización primeramente y posteriormente de las zonas rurales. Asimismo, con la Ley N° 728 se llega a delimitar El Alto, a través de la Ley 2337 de 12 de Marzo de 2002 con el gobierno de Jorge Quiroga Ramírez siendo los límites al Norte, con el Cantón Zongo de la Tercera Sección de la Provincia Murillo; al Sur, con el Cantón Viacha de la Provincia Ingavi; Al Este, con la Ceja de El Alto de la Ciudad de La Paz; y al Oeste, con el Cantón Laja de la Segunda Sección de la Provincia Los Andes.

Finalmente, El Alto es elevado de capital de la cuarta Sección Municipal de la Provincia Murillo del Departamento de La Paz, a rango de ciudad a través de la promulgación de la Ley 1014 el 26 de Septiembre de 1988 durante el gobierno de Dn. Víctor Paz Estensoro, también por medio de la Ordenanza Municipal 007/96 del 6 de marzo de 1996 se crean los distritos municipales urbanos de El Alto 1, 2, 3, 4, 5, 6 y el Distrito municipal rural; existiendo a fecha de hoy 10 Distritos municipales que constituyen 10 sub alcaldías. La

---

<sup>3</sup> El departamento de La Paz cuenta con cinco secciones que son: Sección Capital \_ La Paz, Primera Sección \_ Palca, Segunda Sección\_ Mecapaca, Tercera Sección\_ Achocalla, Cuarta Sección\_ El Alto 8Fuente: Dirección de Ordenamiento Territorial y Catastro Urbano del Gobierno Municipal de El Alto (GMEA).

superficie de cada uno de los 10 distritos es como sigue: Distrito 1 (1.008,8 Has), Distrito 2 (1.200,1 Has.), Distrito 3 (2.679,4 Has.), Distrito 4 (1.806,9 Has.), Distrito 5 (1.583,3 Has.), Distrito 6 (1.540,8 Has.), Distrito 7 (4.914,3 Has.), Distrito 8 (4.090,7 Has.), Distrito 9 (16.565,3 Has.), Distrito 10 (3.366,4 Has.) (Fuente: Dirección de Ordenamiento Territorial y Catastro Urbano - GMEA, 2008).

### 5.1. Transformación territorial de la ciudad de El Alto

La ciudad de El Alto tuvo un proceso de transformación territorial muy importante a partir del año 1985, pasando por distintas etapas, desde una estructura netamente rural hasta convertirse en una ciudad metropolitana. Estas etapas se resumen en el **cuadro 1**.

**Cuadro 1. Etapas de la transformación territorial de la ciudad de El Alto**

ETAPAS	PERIODOS	CARACTERISTICAS
ETAPA 1: La ciudad de El Alto como área rural, Periodos anterior al siglo XX	Periodos 1545 – 1599	Creación de la Ciudad de La Paz y primer indicio de la ciudad de El Alto durante el siglo XVI.
	Periodo 1600 – 1699, Siglo XVII	Crecimiento poblacional de la ciudad de La Paz.
	Periodos 1700-1799, siglo XVII	Ampliación de las zonas urbanizadas en la ciudad de La Paz y la utilización del suelo de El Alto para proyectos políticos nacionales.
	Periodos 1800 – 1899, siglo XIX	Consolidación de la ciudad de La Paz y mejoramiento carretero hacia la ciudad de El Alto.
ETAPA 2: La ciudad de El Alto como zona peri urbana	Periodos 1950 – 1955, siglo XX	Inició de la migración del área rural hacia la ciudad de El Alto.
	Periodos 1956 – 1960, Siglo XX	La ciudad de El Alto como zona suburbana de la ciudad de La Paz.
	Periodos 1961 - 1969, Siglo XX	La ciudad de El Alto iniciándose como zona urbana de la ciudad de La Paz.
	Periodo 1980 - 1987, Siglo XX	Inició del proceso de independencia de El Alto.
ETAPA 3: La ciudad de El Alto como zona urbana	Periodos 1988 – 1989, siglo XX	Separación y consolidación de El Alto como Capital y ciudad autónoma política y administrativa.
	Periodos 1989 – 1999, Siglo XX	Crecimiento poblacional y urbanístico de la ciudad de El Alto.
	Periodo 2003 a 2005, Siglo XXI	La ciudad de El Alto como actor fundamental en los procesos de cambio estructural, Periodo denominado la Guerra del Gas.
ETAPA 4: La ciudad de El Alto como una metrópoli al igual que La	Periodos 2000 - 2002, Siglo XXI	La conformación de conglomerado urbano e inicio de los procesos de participación ciudadana.
	Periodo 2003 a 2005, Siglo XXI	La ciudad de El Alto como actor fundamental en los procesos de cambio estructural, Periodo denominado la Guerra del Gas.

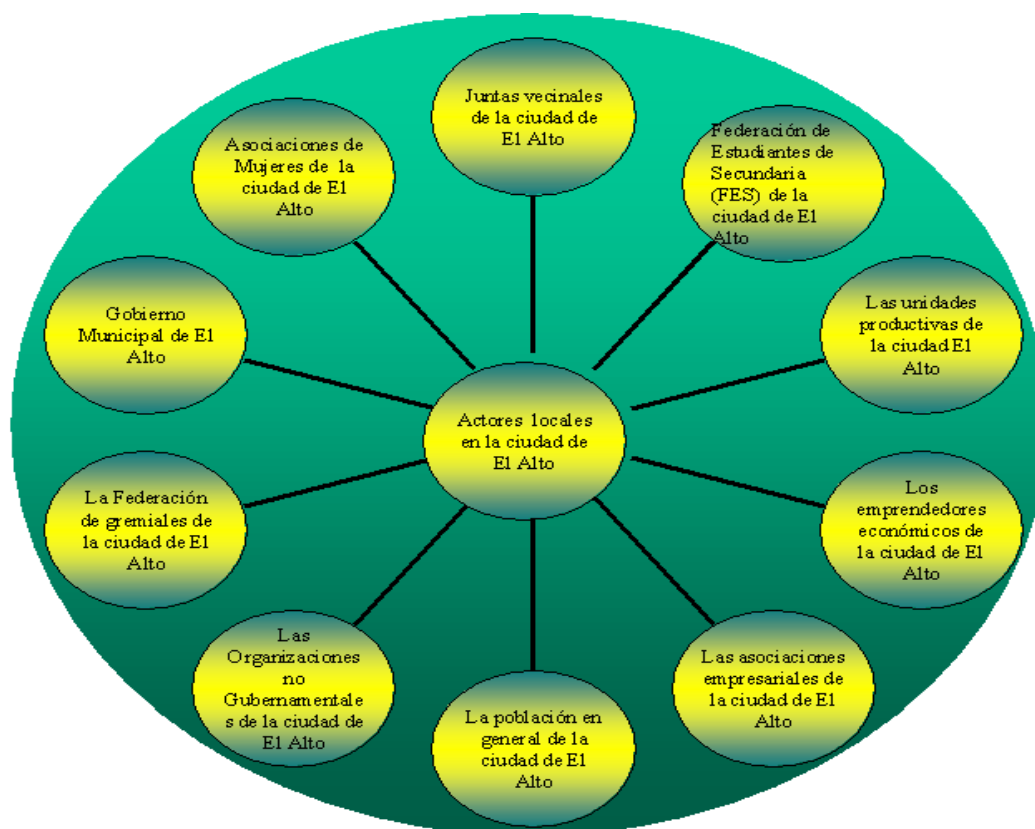
Paz o Santa Cruz de la Sierra	Periodo 2006 – 2007, Siglo XXI	La ciudad de El Alto como actor productivo de desarrollo local y consolidación como metrópoli.
-------------------------------	--------------------------------	--

Fuente: Elaboración propia

## 5.2. La participación de los actores locales en la transformación de El Alto

De acuerdo al proceso histórico en la transformación territorial, el desarrollo de la ciudad de El Alto, es resultado de la participación de los diferentes actores locales, fundamentalmente en la actividad económica a partir de la participación en la transformación del sector productivo, social y político. Esta participación se puede observar claramente a partir de la actuación de los diferentes actores y agentes locales, donde cada una de ellas juega su papel en el proceso de desarrollo de la ciudad de El Alto, como observar en la **figura 1**.

**Figura 1. Diferentes actores locales en el proceso de transformación territorial de la ciudad de El Alto**



Fuente: Elaboración propia

### **5.3. La organización territorial de la ciudad de El Alto**

Con relación a la organización territorial, ésta no sigue una planificación, sino que es producto de las grandes migraciones rurales, periurbanas y urbanas provenientes de distintas zonas del país y se adecua a las necesidades poblacionales de vivienda y comercialización. Sin embargo la organización territorial espacialmente divide en dos áreas a la ciudad de el Alto, una la zona Norte y otra la zona Sur. Esta división es provocada por los siguientes factores: a) Provocada por la existencia del Aeropuerto Internacional de El Alto, b)provocada por divisiones preincaicas, c)provocada por las redes de comunicación vial de y hacia la ciudad de La Paz, d) provocada por el tipo de procedencia de la población. Estos factores han hecho que la organización territorial sea expansiva no ordenada traspasando los límites de otros municipios, como por ejemplo de Viacha, Laja, Pucarani y Achocalla en aproximadamente 27.000 Hectáreas (Gobierno Municipal El Alto, 2007).

## **6. Análisis territorial de la ciudad de El Alto**

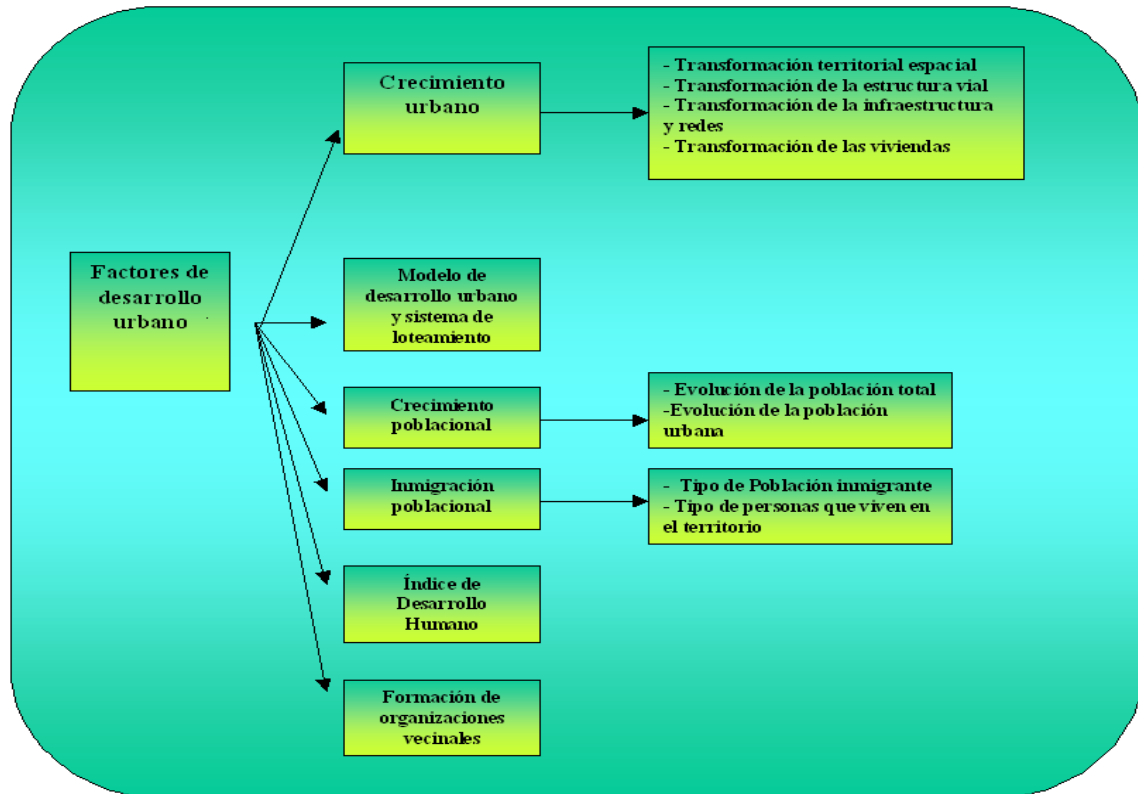
El epígrafe analiza ¿qué y cómo los factores del desarrollo endógeno han actuado y cuáles son sus interacciones en la ciudad de El Alto?, como también identificar ¿cuáles son las potencialidades de desarrollo de la ciudad de El Alto? esto con el objetivo de estudiar de que forma la participación de los actores locales incide en los procesos de desarrollo local. Esto, basado en lo que señala Vázquez (2007:1) cuando se refiere al “desarrollo económico, que el mismo depende de los mecanismos de acumulación de capital y, que es un proceso endógeno”, donde se debe considerar “que en los proceso de desarrollo intervienen los actores económicos, sociales e institucionales que forman el entorno en el que se desarrolla la actividad productiva y, entre ellos se forma un sistema de relaciones productivas, comerciales, tecnológicas, culturales e institucionales, cuya densidad y carácter innovador va a favorecer los procesos de crecimiento y cambio estructural” (Vázquez, 2003:20). Por lo tanto, el análisis territorial de la ciudad de El Alto considera los factores de la teoría del modelo de desarrollo endógeno, como son: el desarrollo urbano, desarrollo productivo, el desarrollo de la innovación y la tecnología, y el desarrollo institucional. A continuación se presentan los resultados alcanzados:

### **6.1. El desarrollo urbano de la ciudad de El Alto**

El desarrollo urbano desde la perspectiva del desarrollo endógeno, es uno de los factores que incide en el desarrollo de una localidad y/o comunidad, como en el caso de la ciudad

de El Alto. Así, el desarrollo urbano es acelerado y se da prácticamente a partir del año 1985 por diferentes factores, además de la transformación territorial espacial histórica, el modelo de urbanización, como el crecimiento poblacional y la migración principalmente y también la pobreza, la desigualdad y el desempleo, entre otros. En este contexto, los resultados del análisis del desarrollo urbano permiten identificar los siguientes factores de explicación.

**Figura 2. Factores que impulsan el desarrollo urbano en la ciudad de El Alto**



Fuente: Elaboración propia

El proceso histórico de los países desarrollados muestra cómo las organizaciones productivas se creaban en zonas rurales inicialmente. Sin embargo, el incremento poblacional, provocó que estas comunidades pequeñas, fueran creciendo, hasta convertirse en grandes zonas urbanas, como son las ciudades, que se las clasifica por la cantidad de población existente, en ciudades pequeñas, medianas, grandes y metrópolis; como también por la concentración de empresas, en zonas industriales, polos de desarrollo, entre otros. Así, en el caso de la ciudad de El Alto, el crecimiento población, producto sobre todo de la migración, muestra claramente la importancia del desarrollo urbano, aunque ello no signifique que en zonas pequeñas no se produzca el desarrollo, sino que es necesario la concentración poblacional, porque permite concentrar diversas

actividades y poner al alcance de la empresas, generando mayor oportunidad pero que también al mismo tiempo puede presentar efectos negativos, como la contaminación ambiental, desmovilización del recurso humano, delincuencia, exclusión social, injusticias, entre otros; asimismo, permite formar actores locales que desarrollen iniciativas empresariales, tanto en el ámbito industrial, artesanal, comercial y de servicios.

Asimismo, el crecimiento poblacional y en especial el crecimiento urbano existente en la ciudad de El Alto, además plantean difíciles desafíos de política local, ya que no es posible reducir la brecha del déficit debido al acelerado crecimiento de la población, situación que necesariamente se debe enfrentar antes que los problemas se tornen más críticos. En este sentido, la intervención de los actores locales a través de las algunas organizaciones, principalmente las juntas vecinales (a fin de buscar soluciones al crecimiento acelerado, que además de contribuir al proceso de desarrollo de la ciudad de El Alto), puedan traer consecuencias de desigualdades económicas regionales y procesos de diferenciación social y estos producen cambios en la distribución espacial de la población y en la estructura productiva. Los diferentes problemas urbanos en el ciudad de El Alto origina que la población se organice a través de juntas vecinales, creando de esta manera actores locales con capacidad de decisión, poder e influencia barrial, local y nacional, no solo en la solución de problemas urbanos, sino también en los de tipo productivo, sociales y aún políticas.

En este contexto, el desarrollo urbano de El Alto, fue un proceso que comprendió una evolución de más de cuatro siglos, donde el sistema de organización territorial es difuso y predominan aspectos económicos, sociales, culturales y de intereses políticos profundamente arraigados a una cultural andina aymara, que se encuentra en proceso de recuperación y adaptación a un sistema globalizado después de sufrir una transformación.

El hecho de que El Alto se convierta en una ciudad con características propias de una metrópoli, ha hecho que el proceso de urbanización de El Alto responda a las necesidades territoriales de los emigrantes de las diferentes zonas del país, fundamentalmente del Altiplano boliviano (pueblos aymaras), seguido en su época por los mineros, luego por profesionales, obreros, comerciantes, que forman una zona competitiva, y que buscan una acumulación de capital, principalmente a partir de la generación de un sistema de producción competitivo, con base en la industria Manufacturera; estableciendo para ello grandes extensiones territoriales destinadas a plantas industriales, que aspiran de alguna forma, la conformación de una zona industrial potencial, que en principio no repercutía en la generación de empleos para la población de El Alto, que fue a partir del año 2000 con los

procesos de participación y los planes de desarrollo elaborados por el Gobierno Municipal, el sector industrial inicia su vinculación con los procesos de desarrollo y participa en la generación de empleo, aprovechando de esta forma las fortalezas que tiene, sobre todo su ubicación estratégica e interrelación con el resto del país y el exterior, Perú y Chile. La forma en que evoluciona El Alto y los problemas propios de las zonas metropolizadas, fueron las causas para la generación de iniciativas locales de tipo privado, generando de esta manera, una respuesta a la falta de empleo y autoempleo a través de la creación de microempresas y su fortalecimiento de los mismos, lográndose así una especialización y formación de clúster en diferentes ramas de la industria manufacturera.

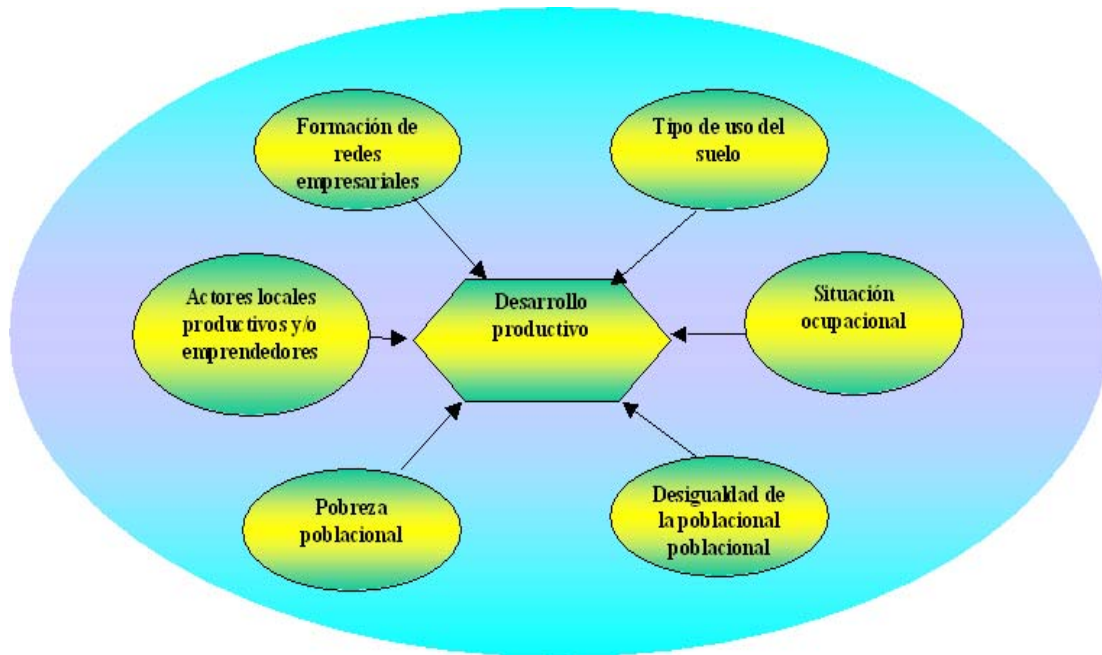
## **6.2. El desarrollo productivo en la ciudad de El Alto**

El desarrollo productivo es otro de los factores del desarrollo endógeno que se considera en el análisis territorial de la ciudad de El Alto, ya que el resultado del proceso de desarrollo y las políticas locales que se aplicaron en el sector productivo de El Alto, especialmente del sector de la industria manufacturera que representa el 23,94%, ya que es la segunda actividad más importantes después del comercio que alcanza el 32,01% según (MECOVI, 2005), llega a obtener a partir del año 2000 un reconocimiento en el ámbito nacional e internacional por su actividad productiva y con relevancia a partir del año 2003 en adelante, constituyéndose de esta forma en el 2008 como una zona o centro industrial representativa y acogedora de inversionistas, llegando a ser, una similar a la zona industrial de Santa Cruz por las diversas características que posee tanto geográfica y comercial.

Como menciona la teoría del modelo de desarrollo endógeno, uno de los factores importantes para el desarrollo de una localidad además del desarrollo urbano, también es el desarrollo productivo. Una prueba de ello, se observa en los países desarrollados, por registrar un crecimiento y desarrollo del sector productivo, logrando de esta manera mejorar la capacidad productiva y lograr competitividad para llegar al mercado. En el caso de los países de América Latina y la ciudad de El Alto, el desarrollo productivo es un proceso lento, sobre todo por la falta de tecnología. Sin embargo, esto no significa que los países no logren un desarrollo productivo, sino que la intervención de los diferentes actores productivos, como ocurre en la ciudad de El Alto, impulsa el proceso de desarrollo. Por lo que está claro que sin la intervención de los actores locales en las iniciativas locales de tipo productivo, a través de los diferentes emprendimientos empresariales, no sería posible el desarrollo. Ya que el hecho de superar la pobreza, la desigualdad entre otros problemas, de forma casi espontánea provoca el surgimiento, crecimiento y desarrollo de empresas en los diferentes rubros por iniciativa propia de los diferentes actores locales,

fundamentalmente en los rubros textiles y confecciones, productos de madera, producción de joyas, manufactura de cueros y metal mecánica principalmente. Asimismo, se identifica que las iniciativas locales de tipo empresarial, es producto de una iniciativa por necesidad u oportunidad motivados aspectos económicos principalmente, considerando que la acción de emprender viene por la actitud que el actor pueda tener hacia el emprendimiento, la percepción del entorno y la viabilidad. Por tanto, los factores que impulsan el desarrollo productivo son:

**Figura 3. Factores que permiten el desarrollo productivo en la ciudad de El Alto**



Fuente: Elaboración propia

### 6.3. El desarrollo de la innovación y tecnología en la ciudad de El Alto

Las innovaciones, las nuevas tecnologías y el conocimiento en los territorios locales también es un factor importante para el desarrollo, esta se encuentra en manos de los diferentes actores y agentes locales. La falta de la creación y/o adopción de nuevas tecnologías puede provocar la falta de productividad. Sin embargo, dependiendo del tipo de producto, la introducción o innovación de tecnología es relevante.

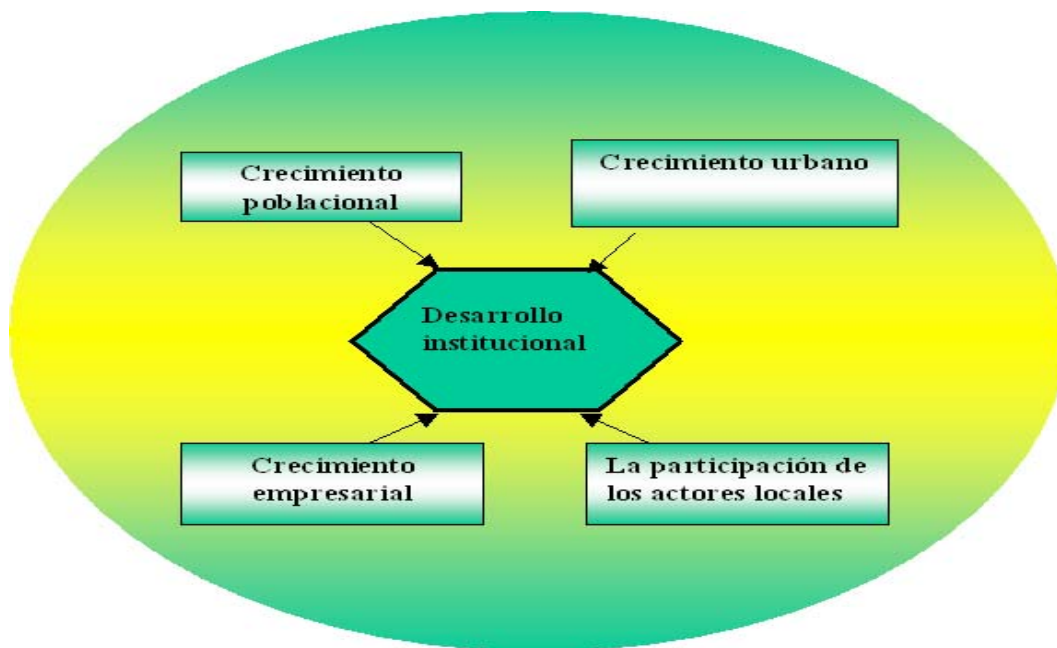
Así, el sector productivo de la ciudad de El Alto, presenta una escasa creación de nuevas tecnologías, sino que en su mayoría existe una adopción de tecnología extranjera, sobre todo se observa en el sector de prendas de vestir, muebles y alimentos. La investigación es casi nula a nivel científico, pero se observa una investigación innata en el proceso de producción, comercialización y atención al cliente. La difusión de la innovación de los

procesos de producción y comercialización fundamentalmente se da a través de la transmisión verbal de generación a generaciones o comunidades cercanas. La generación de conocimiento se da de forma natural, por lo que la importancia de los procesos de aprendizaje, reciclaje o retroalimentación está basada en la experiencia. La generación de tecnología, puede llegar a ser estática y no dinámica sobre todo por factores culturales, de costumbre y religiosas. Por ello es necesario considerar cual es la cultura que tienen los territorios a fin de lograr y mejorar los sistemas tecnológicos, las innovaciones e impulsar las investigaciones. Sin embargo, el desarrollo de nuevos conceptos, la introducción de nuevos sistemas de administración, acciones en el proceso de producción y comercialización acorde a las necesidades y el financiamiento por el sector productivo, permite competir en los diferentes mercados, y ofertar productos de calidad. Está claro que el sector productivo la ciudad de El Alto produce los diferentes productos de forma artesanal, con excepción del sector de prenda de vestir principalmente. Por lo que a manera de conclusión se puede señalar que la falta de la generación de nuevas tecnologías fundamentalmente en el sector productivo industrial, puede provocar la falta de competitividad y productividad. También es importante el desarrollo de la innovación y tecnología para lograr el desarrollo de una localidad, aunque esta no sea local. Para ello es fundamental que los diferentes actores participen y generen una cultura investigativa. Sin embargo, es importante resaltar, que la innovación existente en el ámbito empresarial viene dado por las innovaciones en los procesos administrativos, organizacionales principalmente, y en la producción. En cuanto a la generación de tecnología, se vienen desarrollando por iniciativa de los empresarios, aunque las mismas sean artesanales.

#### **6.4. El Desarrollo institucional en la ciudad de El Alto**

Otro de los factores importantes para el desarrollo de la ciudad de El Alto, es las instituciones, ya que ella permite reglamentar las diferentes acciones locales, acorde a normas y reglas creadas para los diferentes sectores de la sociedad, como los productivos, sociales, culturales y religiosos. En este contexto el desarrollo institucional en la ciudad de El Alto, también es un proceso que viene evolucionando, conforme existe una implicación activa de los diferentes actores locales, en diferentes periodos, como son: Los factores que permiten el desarrollo institucional son, las que se puede observar en la **figura 4:**

**Figura 4. Factores que permiten el desarrollo institucional en la ciudad de El Alto**



Fuente: Elaboración propia

Todo territorio local cuenta con instituciones que permiten desarrollar acciones locales, como por ejemplo, leyes y reglamentos que regulan y condicionan el comportamiento de la productividad y, por lo tanto el proceso de desarrollo económico. Aunque en muchos suele faltar la confianza, credibilidad, coordinación, cooperación, gobernación y las relaciones institucionales, don de la ley; regula la apertura, el funcionamiento de las acciones locales que debe ser cumplida. La falta de instituciones formales de apoyo y regulación, puede provocar una serie de dificultades. Para ello, es importante la coordinación institucional y la participación de los actores locales. Se configura una nueva dinámica en las relaciones entre el poder público y la población; con este proceso reglamentado de participación ciudadana, las organizaciones de base acceden a tomar decisiones sobre la planificación del desarrollo, el seguimiento y control de la gestión municipal y asumen la elección directa de sus autoridades locales. Los gobiernos municipales asumen un papel protagónico en lo local y la responsabilidad de impulsar el desarrollo local, humano, sostenible y equitativo de la población a partir de las diferentes competencias.

## **7. Las políticas locales en la ciudad de El Alto**

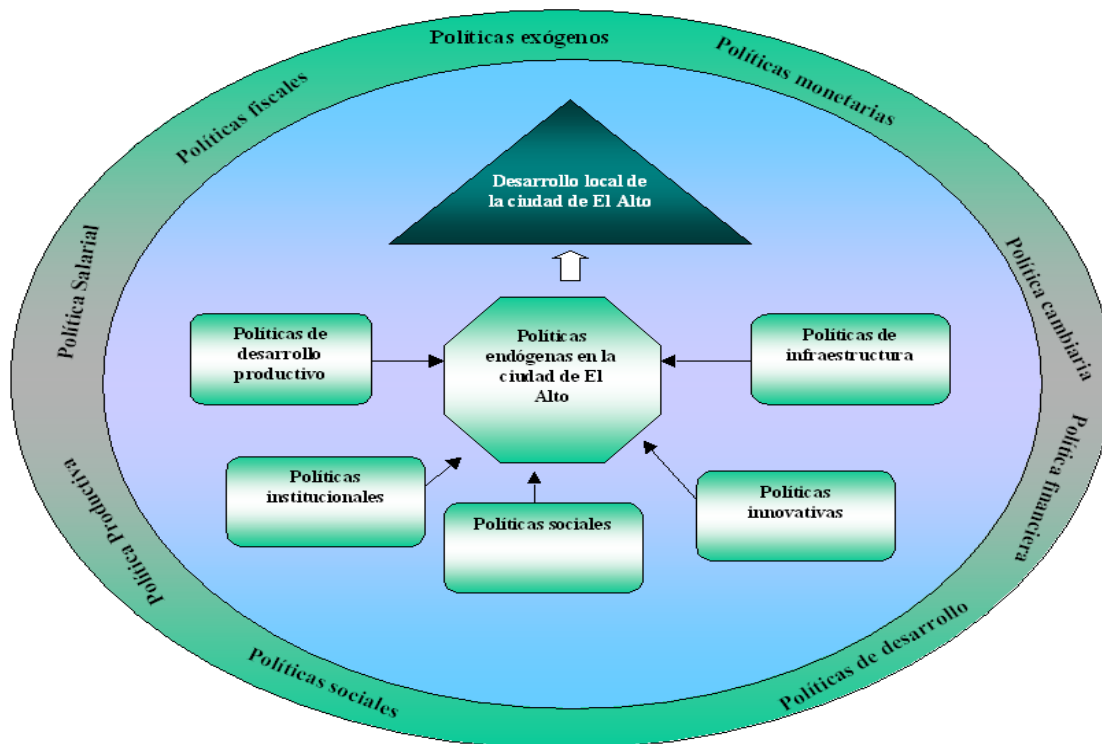
El apartado tiene el objetivo de determinar si las políticas de desarrollo de la ciudad de El Alto obedecen a la intervención dinámica de los actores locales en los procesos de desarrollo e intentar conocer si se pueden formular y mejorar las políticas. En este sentido,

es importante diferenciar las políticas territoriales impulsadas de manera exógena y endógena.

### 7.1. Políticas locales en la ciudad de El Alto

Los resultados de la investigación permiten determinar que las políticas locales en la ciudad de El Alto fueron implantadas inicialmente por iniciativa gubernamental, sobre todo las políticas sociales y económicas. Sin embargo, los actores locales de la ciudad de El Alto por falta de atención a diferentes demandas sociales, económicas, productivas y culturales, toman la iniciativa de convertirse en protagonistas de los cambios territoriales a partir principalmente del año 2000, con el objetivo de mejorar sus condiciones de vida, y reducir la pobreza, exclusión social, desigualdad y fortaleciendo la participación de los actores locales, entre otros aspectos, sobre todo hacia el logro de un desarrollo local sostenible, lo que provocó el logro de la formulación y ejecución de políticas locales por parte del gobierno nacional y local. Estas políticas endógenas son las que se puede observar en la **figura 6**.

**Figura 6. Políticas exógenas y endógenas en la ciudad de El Alto**



Fuente: Elaboración propia

## 7.2. La participación de actores locales en el desarrollo de políticas locales de El Alto

La participación de los actores locales, en el caso de la ciudad de El Alto, previo y posterior a su reconocimiento y consolidación como una ciudad, repercute en diferentes ámbitos, desde su incidencia en aspectos espaciales, económicos, sociales, productivos hasta políticos-electorales y aún de estabilidad gubernamental como ocurrió con el Gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada<sup>4</sup>. Los resultados de la participación local de los diferentes actores han permitido alcanzar logros que responden de alguna manera a las necesidades más importantes. En el **cuadro 2** se observa, que existe una participación activa de los actores locales, sobre todo de las organizaciones vecinales y productivas de la ciudad de El Alto, ambas son las más representativas con capacidad de influencia y convocatoria para lograr y formular políticas, programas, proyectos entre otros.

**Cuadro 2. Logros obtenidos producto de la participación activa de los actores locales**

Actores locales	Etapa - Año	Antecedentes	Logros
Ciudadanos representados por las juntas Vecinales de Barrio	1985	30 Años de demandas vecinales Reconocimiento como capital	La promulgación de la Ley 728 del 6 de marzo de 1985 (Presidente de la República Hernán Siles Suazo <sup>8</sup> . La ciudad de El Alto de La Paz nace como capital de la Cuarta Sección Municipal de la Provincia Murillo del Departamento de La Paz.
Juntas Vecinales y gobierno local (municipales)	1988	Demandas locales de reconocimiento como ciudad	La promulgación de la Ley 1014 el 26 de Septiembre de 1988 (Presidencia de la República Dn. Víctor Paz Estensoro). El Alto es Elevado de capital de la cuarta Sección Municipal de la Provincia Murillo del Departamento de La Paz, a rango de ciudad, con
Juntas vecinales y población en general	2003	Demandas locales y nacionales La guerra del Gas	Expulsión del Gobierno de Gonzalo _Sánchez de Lozada.
Organizaciones y asociaciones empresariales (micro, pequeña y mediana empresa)	2004	Demandas locales al sector productivo	Creación del Centro de información y Promoción de los Agentes Económicos del Municipio de El Alto CIPAE
Juntas vecinales y otras organizaciones locales, ciudadanos en general	2005	Demandas locales y nacionales	Apoyo al Candidato Evo Morales. Apoyo al nuevo modelo socio – económico que se viene llevando a cabo.
Organizaciones productivas y sociales, juntas vecinales	2006	Demandas locales nacionales de tipo productivo	Creación del Centro de Innovación y Productividad de la Ciudad de El Alto

Fuente: Elaboración propia

<sup>4</sup> La ciudad de El alto con sus diferentes actores, principalmente las juntas vecinales en coordinación con el resto del país, jugó un papel importante convirtiéndose en un actor principal para la expulsión del Gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada

### 7.3. La evaluación de políticas locales bajo el criterio de eficiencia y eficacia

#### a) Análisis de eficiencia

La evaluación de las acciones públicas es fundamental sobre todo cuando se desea conocer acerca de la administración de los recursos públicos locales. Uno de los actores locales en la formulación y ejecución de las políticas locales es el gobierno municipal, como se mencionó anteriormente. Una de las formas de conocer el desempeño municipal sobre todo relacionado con la ejecución de acciones que benefician a la población, es la realización de una evaluación. Las evaluaciones pueden tomar diferentes criterios de medición (eficiencia, eficacia, sostenibilidad, financiamiento, etc). Para el caso de los municipios de Bolivia, se considera los criterios de eficiencia y eficacia. Por lo que, se intenta dar una respuesta a la pregunta ¿Cuán eficiente y eficaz es el municipio de la ciudad de El Alto con relación a otros municipios en la ejecución de políticas locales dirigidas al desarrollo económico local, considerando para ello, la teoría del modelo de desarrollo endógeno?.

Lo que significa: 1) la determinación del grado de eficiencia municipal del municipio en la ciudad de El Alto, en la ejecución de políticas de desarrollo económico local. Recurriendo para ello, a la utilización de datos presupuestarios e indicadores de desempeño en la gestión municipal y calculando la eficiencia productiva y social. Para ello se aplica el modelo DEA, método no paramétrico y se utiliza el Programa FRONTIER en el cálculo de los indicadores de eficiencia además se realiza el análisis cluster, a fin de cumplir el requisito de homogeneidad. Los resultados del **cuadro 3**. Reporta a: 1) Municipios ineficientes cuando los índices de eficiencia tienen valores menores a 100; 2) Municipios eficientes, aquellos índices con valores iguales a 100, bajo una orientación output.

**Cuadro 3. Índice de eficiencia productiva y social de los municipios – grupo 1- Ciudades metropolitanas de Bolivia**

N°	Municipios	Departamento	MODELO 1 - EFICIENCIA ACCIONES PRODUCTIVAS				MODELO 2-EFICIENCIA ACCIONES SOCIALES			
			crste	vrste	scale	Rendimiento	crste	vrste	scale	Rendimiento
1	Puerto Guayaramerín	Beni	68.70	80.40	85.50	drs	44.48	54.35	81.84	drs
2	Trinidad	Beni	100.00	100.00	100.00	-	41.85	42.33	98.87	drs
3	Sucre	Chuquisaca	64.10	84.40	75.90	drs	20.01	46.74	42.81	drs
4	Cochabamba	Cochabamba	80.00	100.00	80.00	irs	100.00	100.00	100.00	-
5	Colcapirhua	Cochabamba	100.00	100.00	100.00	-	85.53	85.53	100.00	-
6	Quillacollo	Cochabamba	34.10	54.00	63.20	drs	43.19	71.74	60.20	drs
7	Sacaba	Cochabamba	59.60	73.60	81.00	drs	35.37	55.98	63.18	drs
8	Tiquipaya	Cochabamba	20.50	32.10	63.90	drs	68.20	86.96	78.43	drs
9	<b>El Alto de La Paz</b>	<b>La Paz</b>	<b>63.30</b>	<b>67.00</b>	<b>94.50</b>	<b>drs</b>	<b>78.32</b>	<b>93.04</b>	<b>84.18</b>	<b>irs</b>
10	Nuestra Señora de La Paz	La Paz	22.90	38.70	59.20	drs	50.05	80.98	61.81	drs
11	Oruro	Oruro	27.20	47.20	57.60	drs	35.62	74.46	47.84	drs
12	Villa Huanuni	Oruro	21.90	32.50	67.50	drs	67.93	86.41	78.61	drs
13	Cobija	Pando	100.00	100.00	100.00	-	63.89	100.00	63.89	irs
14	Llallagua	Potosí	33.40	46.20	72.20	drs	58.70	76.63	76.60	drs
15	Potosí	Potosí	100.00	100.00	100.00	-	19.43	35.33	55.00	drs
16	Villazón	Potosí	39.60	58.50	67.70	drs	39.78	67.39	59.03	drs
17	Ascención de Guarayos	Santa Cruz	71.10	80.50	88.30	drs	68.17	77.46	88.01	irs
18	Camiri	Santa Cruz	10.20	13.30	76.90	drs	100.00	100.00	100.00	-
19	Montero	Santa Cruz	67.30	78.80	85.40	drs	56.89	57.22	99.42	drs
20	Portachuelo	Santa Cruz	25.30	38.90	64.90	drs	61.15	82.07	74.51	drs
21	Puerto Quijarro	Santa Cruz	37.20	42.40	87.60	irs	100.00	100.00	100.00	-
22	Santa Cruz de la Sierra	Santa Cruz	36.20	52.50	68.90	drs	39.69	65.22	60.86	drs
23	Bermejo	Tarija	100.00	100.00	100.00	-	100.00	100.00	100.00	-
24	Tarija	Tarija	46.50	53.30	87.20	drs	65.67	76.48	85.87	drs
25	Yacuiba	Tarija	70.90	70.90	100.00	-	100.00	100.00	100.00	-
	<b>Media</b>		<b>56.00</b>	<b>65.81</b>	<b>81.10</b>		<b>61.76</b>	<b>76.65</b>	<b>78.44</b>	

Fuente: Elaboración propia

Note: crste = Eficiencia técnica bajo rendimientos constantes, vrste = Eficiencia técnica bajo rendimientos variables, scale = Eficiencia de escala

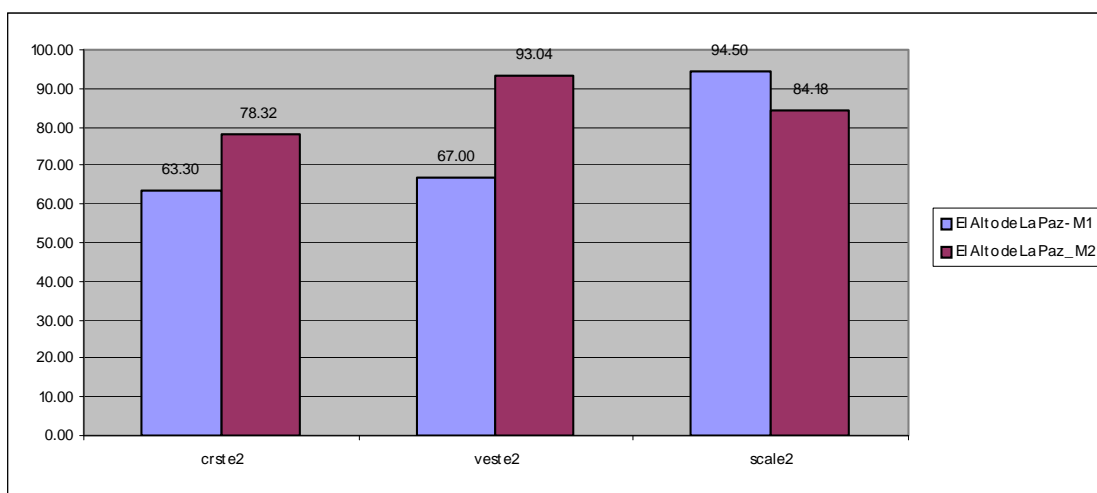
Los resultados de la eficiencia productiva en el municipio de El Alto, tras aplicar los variables como output el Índice de Inversión Productiva Municipal y como inputs el Índice de Inversión Social Municipal, el Peso de los Servicios Municipales y el Número de localidades en los Municipios, con una orientación output bajo rendimientos constantes a escala y rendimientos variables a escala sobre los datos de las gestiones 2005 y 2006, muestran que bajo el modelo de rendimientos constantes, cinco municipios que se encuentran dentro del grupo 1- ciudades metropolitanas, es decir, son eficientes técnicamente un 20%, en cambio el 80% no son eficientes. Bajo el modelo de rendimientos variables, los municipios eficientes son seis, un 24%. Por tanto, el municipio de El Alto según el Análisis Envoltante de Datos es un municipio no eficiente con relación a los municipios homogéneos de referencia, su eficiencia llega al 63,30% bajo rendimientos constantes, un 67% bajo rendimientos variables. Esto, significa que el municipio no es eficiente técnicamente en cuanto a la inversión productiva, a pesar de que su eficiencia global es un 94,50%. Por lo que, el municipio de El Alto, no responde eficientemente a las necesidades de la población en cuanto a políticas de inversión productiva, lo quiere decir,

que se da mayor prioridad a aspectos como: la inversión social, los gastos administrativos sobre todo relacionado al servicio del personal.

En cambio los resultados de la eficiencia social del municipio de El Alto, donde la función de producción lo constituyen como variables outputs el Índice de Inversión Social Municipal e inputs el Índice de Inversión Productiva Municipal, Peso de los Servicios Municipales y el Numero de localidades en los Municipios, y realizado bajo supuestos de rendimientos constantes a escala y rendimientos variables a escala, Los resultados reflejan que el 16% de los municipios del grupo 1 – ciudades metropolitanas, bajo rendimientos constantes son eficientes y un 84% no son eficientes, en cambio bajo rendimientos variables, el 24% de los municipios son eficientes y el 76% no son eficientes. El municipio de El Alto, según el Análisis Envolvente de Datos tiene una eficiencia social de 78,3% bajo rendimientos constantes y 93,04% bajo rendimientos variables, alcanzando una eficiencia global de un 84,14%. Esto significa que el municipio de la ciudad de El Alto es ineficiente en comparación a otros municipios en materia de inversión social, lo que podría significar que el municipio de El Alto otorga mayor prioridad a otros aspectos, como ser: gastos administrativos, (en especial relacionado al personal de servicio).

Por tanto, si se realiza una comparación de los índices de eficiencia municipal por programas y/o proyectos, el municipio de El Alto según los índices de eficiencia claramente es ineficiente tanto en el ámbito social y productivo. Sin embargo, al no ser eficiente, su nivel actual de eficiencia en los dos últimos años, presenta una mayor representación en la priorización de programas y/o de proyectos de tipo social, en relación a los productivos, lo que significa que existe una priorización de las políticas dirigidas al mejoramiento principalmente de la salud, educación y saneamiento básico; y en segundo lugar las de producción, ya que el índice de eficiencia es superior cuando se trata de inversión social en relación a inversión productiva, como se puede observar en el siguiente **gráfico 1**.

**Gráfico1. Comparación de los índices de eficiencia por tipo de inversión**



**Fuente:** Elaboración propia Note: crste = Eficiencia técnica bajo rendimientos constantes, vrste = Eficiencia técnica bajo rendimientos variables, scale = Eficiencia de escala

**b). Análisis de la eficacia municipal de la ciudad de El Alto**

La evaluación municipal bajo el criterio de la eficacia también es fundamental, porque permite observar si las políticas alcanzan a los diferentes sectores de la población. Por lo que la eficacia del municipio de El Alto es medido en función a los indicadores de desempeño municipal (véase pagina web. [www.descentralización.gov.bo](http://www.descentralización.gov.bo)). Los resultados de los diferentes indicadores de desempeño municipal que permiten observar la eficacia de la gestión municipal son:

**Cuadro 5. Indicadores de Desempeño Municipal de la ciudad de El Alto (2005-2006)**

Nº	Indicadores	2005	2006	Parametro 2005	Parametro 2006	Parametro % 2005	Parametro % 2006
1	Desempeño Ejecución de Recursos	62	66	2	2	0,4	0,4
2	Desempeño Recaudación de Recursos Propios	95	79	5	3	1	0,6
3	Apalancamiento de Recursos	20	17	1	1	0,2	0,2
4	Presión Tributaria	11	12	1	1	0,2	0,2
5	Desempeño Ejecución de Gastos	62	66	2	2	0,4	0,4
6	Capacidad de Gasto Municipal	100	100	5	5	1	1
7	Peso Deuda Pública Municipal	3	4	5	5	1	1
8	Peso de Servicios Personales	8	8	5	5	1	1
9	Desempeño de la Inversió Municipal	33	24	1	1	0,2	0,2
10	Peso Inversión Municipal	41	25	1	1	0,2	0,2
11	Inversión Productiva Municipal	35	44	1	1	0,2	0,2
12	Inversión Social Municipal	65	56	1	1	0,2	0,2
						0,5	0,46666667
						Promedio	0,73333333

**Fuente:** Elaboración propia – Base de Datos Vice Ministerio de Descentralización Bolivia – 2008

Se puede observar que el municipio de El Alto, con relación a los indicadores de desempeño municipal, muestra en general una eficacia dentro de los rangos de 70 a 80%, lo que significa, en primera instancia que la condición financiera, se acerca a una situación estable, lo que permite deducir que el municipio es regularmente eficaz de manera global.

## **8. Conclusiones**

- ❖ Se concluye que la participación de los diferentes actores locales, tanto sociales, productivos y culturales son relevantes para el desarrollo de la ciudad de El Alto, porque la intervención activa en los procesos de desarrollo urbano, desarrollo productivo, desarrollo de la innovación y tecnología y desarrollo institucional permite lograr un crecimiento económico a partir de la acumulación de capital en el territorio local. Así, la intervención en el desarrollo urbano permite crear condiciones favorables para desarrollar diferentes actividades y poner al alcance de las empresas, servicios financieros, administrativos, de transporte, entre otros, que permiten un adecuado desempeño y desarrollo empresarial, principalmente económica – productivas. La intervención de los diferentes actores locales en el desarrollo productivo genera un incremento en la capacidad productiva para enfrentar los desafíos de los mercados competitivos y lograr una productividad capaz de responder al mercado. Aunque las empresas en la ciudad de El Alto no tienen un desarrollo empresarial significativo, el hecho de motivar la creación de nuevas unidades empresariales, por parte de los propios actores locales, ya sea por necesidad u oportunidad, permite formar grupos empresariales con capacidad productiva, como son los sectores de las empresas manufactureras de prendas de vestir, muebles, metalmecánica, alimentos, entre otros. La intervención en el desarrollo de innovación y tecnología, asimismo, permite crear nuevas condiciones y mejorar en los procesos de producción, a pesar de existir una escasa innovación y creación de nuevas tecnologías a nivel local en la ciudad de El Alto, la predisposición de introducir al proceso de producción por parte de los actores productivos nuevas tecnologías e innovar procesos, facilita los procesos de cambio productivo. Y la participación en el desarrollo institucional por parte de los actores locales, a través de organizaciones con capacidad e influencia tanto en el ámbito local y nacional ha provocado la generación de nuevas normas y/o reglas tanto a nivel municipal como nacional.
  
- ❖ El crecimiento económico pueden darse impulsadas por agentes externos o internos, cuando son impulsadas por agentes externos responde a modelos

económicos exclusivamente de crecimiento, a partir de la aplicación de políticas económicas nacionales que responde a una política nacional que busca el progreso a partir de la motivación de responder a un mundo globalizado, donde la competitividad y la productividad son elementos importante, por tanto los diferentes actores, pero principalmente los productivos debe responder al mercado; en cambio cuando son impulsadas por los actores locales, estas no responde a un modelo nacional ni internacional, sino que intentan potenciar su crecimiento económica a partir de las iniciativas locales, de la existencia de una actitud mental colectiva positiva, impulsada por la pobreza, de la autonomía, de la identidad y de la inversión local. Por tanto, si el desarrollo de una localidad depende del crecimiento económico, los actores locales con su participación en los procesos de desarrollo intentan coadyuva reconociendo cuán importante es la valoración de los recursos, medios, potencialidades locales con las que se cuenta o se pueden generar para crear entornos competitivos.

- ❖ Se reconoce que cada uno de los factores de la teoría del modelo de desarrollo endógeno tomado como base para el análisis del caso de la ciudad de El Alto, son relevantes para el desarrollo endógeno de una localidad, aunque cada uno de ello, también considerar otros factores, como, la cultura el medio ambiente y a la persona como un actor de desarrollo de forma transversal. También es importante, señalar que cada factor endógeno, viene impulsada por otros factores. Así, se da el desarrollo urbano como consecuencia de factores como el crecimiento urbano, el contar con modelo de desarrollo urbano y un sistema adecuado de distribución de suelos, del crecimiento poblacional total y urbano, de los procesos de inmigración, de las condiciones de desarrollo humano, y de las organizaciones sociales, como son las juntas vecinales. El desarrollo productivo, a su vez viene impulsada por factores como: la existencia de la pobreza poblacional, la existencia de una desigualdad, la situación laboral, por el tipo de uso que se asigna al suelo, por la participación de los actores locales productivos y por la formación de redes empresariales. En el caso del desarrollo de la innovación es necesario la creación de centros de investigación fundamentalmente. Y, finalmente el desarrollo institucional viene dado por el crecimiento poblacional, crecimiento urbano, crecimiento empresarial y la participación de los actores locales.
- ❖ Las iniciativas locales originadas por los actores locales de tipo endógeno ocurren de por tres motivos: una como parte de un proceso de planificación territorial, por la existencia de necesidades insatisfecha y otra de manera espontánea. Las iniciativas

que se dan en la ciudad de El Alto se califican como un proceso espontáneo, porque los emprendimientos empresariales principalmente sufren un crecimiento casi natural producto de una división.

- ❖ Las políticas locales de desarrollo pasan por diferentes etapas cuando los mismos provienen a partir de iniciativas exógenas, sin embargo cuando provienen por iniciativa endógena, donde intervienen activamente los actores locales, que pueden variar, dependiendo de las fuerzas dinamizadoras de los procesos de desarrollo, son determinadas por los actores y agentes de desarrollo y no necesariamente pueden pasar por etapas, sino que depende de la participación activa de los actores, agentes y ciudadanía en general, de las fuerzas de control, de poder y del capital social existente en los territorios.
- ❖ Se determina, que las políticas surgidas en los territorios con la participación de los actores locales obedecen a elementos del modelo de desarrollo endógeno, aunque en principio el desconocimiento de la teoría puede suponer que las acciones no responden a la teoría del desarrollo. Sin embargo, cuando se baja la teoría del desarrollo endógeno en el análisis territorial, se observa que los diferentes actores vienen planteando y ejecutando en coordinación con los agentes locales, principalmente el gobierno local, la ejecución de políticas locales, además hay que señalar, que el proceso de desarrollo responde a la creación de capacidades territoriales que permite lograr la competitividad en el mercado nacional e internacional, sobre todo del motor productivo de un territorio.
- ❖ Los gobiernos locales reconocen el papel que desempeñan en coordinación con los diferentes actores y agentes locales en los procesos de desarrollo endógeno y en la formulación de las políticas locales, convirtiéndose la políticas locales en políticas públicas locales, por tanto se convierten en agentes de desarrollo local que se encuentran presentes en los territorios locales para cubrir necesidades y expectativas de los ciudadanos, empresarios, trabajadores y otras organizaciones. Por tanto, la existencia de un compromiso conjunto de los actores locales y los agentes públicos determinan el éxito o fracaso de las acciones desarrolladas en los territorios.
- ❖ La ciudad de El Alto cuenta con capital social sostenible que influye en la formulación de políticas locales, por su capacidad de innovación, poder e incidencia a las organizaciones locales y nacionales.

- ❖ El aporte del caso de la ciudad de El Alto al conocimiento sobre las políticas locales está dado por los siguientes aspectos: 1) que la perspectiva de diferentes acciones de los diferentes actores locales se convirtieron en políticas públicas locales, donde fueron formalizadas con la intervención del gobierno local, por lo que el gobierno local logra reconocer el papel que desempeña en el proceso de desarrollo y la formulación y ejecución de políticas locales, coadyuvando de esta manera a la generación de una competitividad territorial, donde prime la equidad y la justicia, asumiendo para ello una serie de políticas activas de apoyo y orientación de las actividades económicas; 2) la generación de un ambiente participativo en el territorio promovida por parte del gobierno local, a partir de los procesos de participación ciudadana en los procesos de planificación y presupuestos participativos, la creación de espacios públicos, la recuperación de recursos, la reivindicación, la participación ciudadana, la generación de espacios sociales, culturales, deportivos de recreación y otros, han logrado determinar los instrumentos utilizados en la formulación de políticas de desarrollo endógeno; 3) el pasar de la idea de aprovechar el potencial de desarrollo a la de capacidades endógenas, ha determinado ejercer un control del proceso de desarrollo y de las políticas locales con incidencia a políticas nacionales; 4) la participación activa de los diferentes actores y agentes locales, sobre todo de la primera ha determinado el proceso de desarrollo endógeno y la formulación y ejecución de políticas locales que responden a necesidades y prioridades tanto territoriales como de los ciudadanos en general, 5) la implantación de las diferentes acciones (políticas locales) en el territorio a partir de la ejecución de programas y proyectos económicos, sociales, productivos y culturales ha determinado construir y generar capacidades territoriales y 6) las ineficiencias municipales pueden influir en la ejecución

Finalmente a modo de generalizar las conclusiones en comparación con otras iniciativas de América Latina, se describe:

- ❖ Las políticas locales surgen por distintos factores, que pueden ser desde factores económicos, sociales, productivos y culturales. A pesar de que las políticas respondan a los factores mencionados, se observa que las políticas surgen sobre todo de la visión del ideal de desarrollo, las necesidades no cubiertas, entre otros, de los diferentes actores y agentes locales.

- ❖ Se observa en los territorios la existencia de un capital social muy sostenible con capacidad de influencia en la formulación de políticas locales, por su capacidad de innovación y poder.
- ❖ Se confirma que además de las pequeñas y medianas empresas las que, con su flexibilidad y su capacidad empresarial y organizativa están llamadas a tener un papel protagonista en los procesos de desarrollo endógeno. Sin embargo, se puede señalar que por encima de éstas son los diferentes actores locales los protagonistas, Por tanto, se constituyen en un potencial importante para el desarrollo territorial, ya que sin la participación activa de los diferentes actores locales en cada uno de los factores, no se puede iniciar un proceso de desarrollo, ya que es el elemento humano que al final toma decisiones, desarrolla actividades productivas, sociales, culturales, innova por diferentes razones y es la que forma instituciones formales e informales. Por ello, se plantea que los actores locales también son un factor importante en los procesos de desarrollo, crecimiento y transformación estructural de un territorio.
- ❖ La diversidad territorial en los países de América Latina se encuentra marcada por la perspectiva territorial de los diferentes actores locales, misma que parte desde un aspecto netamente tradicional hasta convertirse en un aspecto dinámico de tipo endógeno que logran un impactos en las políticas locales, a partir de una reconceptualización de su territorio local y su visión de desarrollo. Lo que significa que las distintas experiencias de desarrollo local son diferentes y se ajustan al planteamiento teórico del desarrollo endógeno.
- ❖ Todo territorio local tiene sus propias capacidades endógenas que la caracterizan y particularizan a una localidad, mismas que pueden ser identificadas a partir de su potencial de desarrollo y de las cualidades de las personas, las organizaciones e instituciones públicas y privadas y las relaciones entre si, reconocidas como actores y agentes locales, que permiten a los territorios locales una adaptación al entorno cambiante y una capacidad de controlar el proceso de desarrollo. Así, sobre esta base, se puede identificar los siguientes tipos de territorios: a) Aquellos territorios que vienen iniciando procesos de desarrollo endógeno, como son las zonas rurales, donde cuentan con pocas instituciones locales, en el que se viene iniciando un proceso de desarrollo urbano con un proceso de planificación, se cuenta con medios de transporte y comunicación y se viene creando un conjunto de micro empresas y empresas artesanales, como ocurre en el caso de Ranquil y

Antofagasta; b) Aquellos territorios que vienen consolidando su proceso de desarrollo endógeno; c) Aquellos territorios que cuentan con entornos innovadores; d) Aquellos territorios que sufren cambios en el sistema productivo; e) Aquellos territorios que se encuentran enfrentados a desafíos constantes del entorno.

### **8.1. Sugerencias de líneas futuras de investigación**

- ❖ Se sugiere continuar el análisis de la eficiencia municipal en Bolivia considerando los diferentes grupos y un modelo de tres etapas, porque a fecha de hoy no existen investigaciones que utilicen modelos paramétricos y no paramétricos, que den rigurosidad al análisis de eficiencia.
- ❖ Se sugiere asimismo, realizar investigaciones comparativas de los procesos de desarrollo en Bolivia o aquellas que se vienen gestando y que son poco conocidas en el ámbito del desarrollo.
- ❖ Se sugiere por la importancia, realizar una evaluación de impacto a las políticas de promoción económica para la ciudad de El Alto y desarrollar mejoras o formular políticas de desarrollo local.

## 9. Bibliografía

Adelman, I (1961): *Theories of Economic Growth and Development*, Stanford University Press, Stanford, Ca. (trad. Esp. En Fondo de Cultura Económica, México, 1964)

Aghon G., Albuquerque, F. y Cortés P. (2001): "Desarrollo económico local y descentralización: Un análisis comparativo", *Publicaciones de la CEPAL/GTZ*. Agosto LC/LC1549, págs. 1-332. Santiago de Chile.

Albi E., Contreras C., Gonzalez – Páramo J.M., Zurubi I. (1999): *Teoría de la hacienda pública*. Editorial Ariel Economía. España.

Albo, X. (2006): "El Alto, esa ciudad única", *Revista Cuarto Intermedio* N° 81, págs. 1-10, Cochabamba - Bolivia.

Albuquerque, F. (2002): *Desarrollo económico local*, Editorial Instituto de Desarrollo Regional - Fundación universitaria. Sevilla

Albuquerque, F. (2003): *Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local*, Instituto de Economía y Geografía, Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Madrid.

Albuquerque, F. (2004): "Desarrollo económico local y descentralización en América Latina" *Revista de la CEPAL*, N° 82, págs. 157-171.

Alfonso Gil, J. (1987): *Procesos de formulación de las Políticas de Desarrollo Local, la experiencia española*, Editorial MOPU, España.

Ander-Egg, E. (1986): *Metodología y Práctica del desarrollo de la comunidad*. Editorial Ateneo, México.

Arasa, C. y Andreu, J.M. (1996): *Economía del Desarrollo*, Editorial DYKINSON.

González Arencibia, M.:(2006). *Una gráfica de la Teoría del Desarrollo. Del crecimiento al desarrollo humano sostenible*. Edición electrónica. Texto completo en [www.eumed.net/libros/2006a/mga-des/](http://www.eumed.net/libros/2006a/mga-des/)

Arocena, J, (1995): *El Desarrollo Local, un desafío contemporáneo*, Centro Latinoamericano de Economía Humana, Universidad Católica del Uruguay, Editorial Nueva Sociedad, Venezuela

Arocena, J. (2001): "Globalización, integración y desarrollo local - Apuntes para la elaboración de un marco conceptual", *Revista Persona y Sociedad*, ILADES, Santiago, Chile.

Ávila Baray, H. L. (2006): *Introducción a la metodología de la investigación*. Edición electrónica. Texto completo en [www.eumed.net/libros/2006c/203/](http://www.eumed.net/libros/2006c/203/)

Ayaviri Nina, V. D. (2007): *Las ONGs y el Desarrollo: acción, impacto y eficiencia en Bolivia*, (tesis doctoral), Universidad Autónoma de Madrid, Madrid.

Banker, R.D.; Charnes, A. y Cooper, W.W. (1984): "Some Models for Estimating Technical and Scale Inefficiencies in DEA", *Management Science*, Vol. 30, N° 9, págs. 1078-1092.

Barreiro, F. (1998): "Los agentes de desarrollo". *Cuadernos del CLAEH*, N° 45/46,

- Becattini, G., Costa, M.T. y Trullen, J. (2002): *Desarrollo Local: Teorías y estrategias*, Editorial CIVITAS, Madrid.
- Blanes, J. (1999): "La descentralización en Bolivia. Avances y retos actuales", *Centro Boliviano de Estudios Multidisciplinarios*, noviembre, págs. 1-32. La Paz.
- Boisier, S. (2004): "Desarrollo endógeno ¿Para que? y ¿para quién?", *Ponencia en el I Seminario Internacional "La Agenda del Desarrollo en América Latina. Balance y perspectivas"*, Centro de Estudios sobre Desarrollo y Estrategias Territoriales (CEDET), <http://www.cedet.edu.ar/sitio/biblioteca.asp>, págs. 1-19, Buenos Aires.
- Boisier, S. (2007)\_ "America Latina en un medio siglo(1950/2000): el Desarrollo. ¿Dónde estuvo?", *Revista académica editada por Grupo EUMED. NET de la Universidad de Málaga*, Año1, N°1, Págs. 3-41.
- Bustelo, P. (1999): *Teorías contemporáneas del desarrollo económico*, Editorial Síntesis, Madrid.
- Bustelo Ruesta, M. (2001): *La evaluación de las políticas públicas de igualdad de género de los gobiernos central y autonómicos en España: 1995 – 1999*. (Tesis doctoral) Universidad Complutense de Madrid- Departamento de Ciencia Política y de la Administración II.
- Cámara Nacional de Industria (2005): "Estrategia de Desarrollo Industrial Sostenible del Departamento de La Paz" *Documento de la Cámara Departamental de Industria*, mayo, págs. 1-81, La Paz- Bolivia.
- Cardona Acevedo, M; Zuluaga Díaz, F; Cano Gamboa, C.A.; Gómez Alvis, C. (2007) *Diferencias y similitudes en las teorías del crecimiento económico*. Editado eumed.net
- Castells, M. (1995): *La ciudad informacional. Tecnologías de la información, reestructuración económica y el proceso urbano-regional*, Alianza editorial, Madrid.
- Chuquimia, D. M. (2008): "Bolivia El Alto: Altas y delgadas", *Publicaciones Gobierno Municipal de El Alto*, enero, pág. 1
- Coll Serrano, V. y Blasco Blasco, O.M. (2006): *Evaluación de la eficiencia mediante el análisis envolvente de datos. Introducción a los modelos básicos*. Libros digitales. Publicaciones Eumed. España.
- De Mattos, C.A. (2000): "Nuevas teorías del crecimiento económico:una lectura desde la perspectiva de los territorios de la periferia", *Revista de Estudios Regionales N° 58*. Pags. 15\_36. Instituto de Estudios Urbanos Pontificia Universidad Católica de Chile.
- De Mesa, J.G. y Mesa, T (2007): "Diagnóstico de comunicación e información de El Alto – La Paz", *Edición Red de Información y Comunicación para los CIP- Fundación REDES*, págs. 1-27, Bolivia.
- Farrell, M.J. (1957): "The Measurement of Productive Efficiency", *Journal Royal Statistical Society*, Serie A, CXX (Parte 3), págs. 253-290.
- Fernández, J. (2007): "Hace 22 años que El Alto logró su autonomía como municipio", *Publicación Diario La Razón*, 6 de marzo, La Paz.
- Furtado, C. (1964): *Dialéctica del desarrollo*. Segunda edición en español, F.C.E, México.

Galicchio, E. (2004): "El desarrollo local en América Latina. Estrategia basada en la construcción de capital social", *Ponencia presentada en el Seminario Desarrollo con inclusión y equidad: sus implicancias desde lo Local*, SEHAS, mayo, págs. 2-24, Córdoba Argentina.

Galindo, Miguel a. Y Malgesini (1994). *Crecimiento económico: principales teorías desde Keynes*. Editorial McGraw Hill, España, pág. 21

Garfias, S. y Mazurek, H. (2005): *El Alto desde una perspectiva poblacional*, Editorial Consejo de Población para el Desarrollo Sostenible – CODEPO, Institut de Recherche pour le developpement – IRD, La Paz

Giacomo Becattini.[2002]. *Desarrollo local: Teorías y Estrategias*, Edit. Civitas, pag 89

Gerald Destinobles, A.: (2007) Introducción a los modelos de crecimiento económico exógeno y endógeno. Edición electrónica gratuita. Texto completo en [www.eumed.net/libros/2007a/243/](http://www.eumed.net/libros/2007a/243/).

Harris, J. D. (1989). *Acumulación de capital y distribución de ingreso*. Ediciones Fondo de Cultura Económica, México.

Herrera Catalán, P. y Francke Ballve, P. (2007): "Análisis de la eficiencia del gasto municipal y sus determinantes", *Revista CIES- Pontificia Universidad Católica del Perú*, N° 160, págs. 1 -1001, julio, Lima –Perú.

Hillenkamp, I. (2005) : "L'économie solidaire au Sud: le cas de la ville solidaire de El Alto (Bolivie), *Mémoire préliminaire de thèse*, IUED, págs. 1-111, Genève.

Hillenkamp, I. (2006): "Para un enfoque de socio Economía: Una propuesta ilustrada sobre el caso de la Economía solidaria en la ciudad de El Alto", *Documento presentado a la mesa de economía del Congreso de la Asociación de Estudios Bolivianos*, junio, págs. 1-16. Sucre, Bolivia.

Indaburo Quintana, R. (2004): "Evaluación de la ciudad de El Alto", *Documento interno Agencia de Cooperación USAID*. Contrato 511–O-00-04-00047-00, págs. 1-92, La Paz.

Lewis, A. (1954): *Teorías del desarrollo económico*, Editorial Fondo de Cultura Económica, Obra original *The Theory of Economic Growth*.de Londres 1955. George Allen & Unwin, de Londres. México.

Llorens J.L., Albuquerque, F. y Del Castillo, J. (2002): "Estudios de casos de desarrollo económico en America Latina", *Series de informes de buenas prácticas*, Departamento de Desarrollo Sostenible, Banco Interamericano de Desarrollo, abril, págs. 1-55, Washington D.C.

Madoery, O. (2006): "La formación de agentes de desarrollo desde la perspectiva endógena". *Centro Latinoamérica de Administración para el Desarrollo*. Presentado en el XI congreso Internacional sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Guatemala, noviembre.

Montoya, Aquiles. 2000. *Desarrollo Económico*. San Salvador. Editores Críticos.

Moncayo Jiménez, E. (2006): *Neoliberalismo en los países andinos: Balance de dos decenio*. Colombia, Editorial Oveja Negra, Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.

Navarro, J.C. (2006): *El índice de desempeño municipal (IDM)*, Edición Limbert Ayarde - Paradigma y Desarrollo, Lima.

North, Douglass C. (1993) *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico*, México: Fondo de Cultura Económica

Ochoa, R. (1980): "Tradiciones Paceñas", Biblioteca Popular Bolivianas de Última Hora, págs. 183. La Paz, Bolivia.

Paucara Condori, F. (1999): "Plan Regulador de la Ciudad de El Alto: Una visión desde el desarrollo humano sostenible", *Presidencia de la República – Comisión impulsora para combatir la pobreza en la ciudad de El Alto*, junio, págs. 1-81, El Alto.

Pereira, M. (2003): "Bolivia: Cronología del conflicto social septiembre – diciembre 2003", *Observatorio Social de América Latina (OSAL/CLACSO)*, págs. 1-10.

Perelman, J. (2003): *Las mil mesetas de la Guerra del Gas*", Editorial Combate, noviembre, Año 1, Nº 1, La Paz.

Pérez, J. (2006): "La resistencia social en El Alto - Bolivia, Aguas del Illimani, una concesión orientada a los pobres", págs. 1-8, Bolivia.

Pinilla Álvarez, A. (2001). *La medición de la eficiencia y la productividad*, Editorial Pirámide, Madrid.

Rodríguez Cohard, J.C. (2003): *Desarrollo endógeno en la región urbana de Jaén. Análisis competitivo y dinámico de los sistemas productivos locales*. Publicado Instituto de Estudios Giennenses, España.

Rodríguez Ostría, G. (2001): "Los mineros de Bolivia en una perspectiva histórica", *Revista Convergencia*, enero-abril, Nº 24, págs. 217-298, Universidad Católica Boliviana.

Rostow, W.W. (1993): *Las etapas del crecimiento económico. Un manifiesto no comunista*. Publicación del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Madrid. Ppublicación original en inglés 1960 por Cambridge University Press con el título "The stages of economic growth. A non-communist manifesto".

Rossell, P. y Rojas, B. (2000): *Ser Productor en El Alto*, Edit. CEDLA – Centro de Estudios para el Desarrollo Agrario, La Paz.

Rossell, P. y Rojas, B. (2002): "Destino incierto. Esperanzas y realidades laborales de la juventud alteña", *Publicado por Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA)*, serie: Ciudad y Desarrollo, Nº 6, enero, págs. 1- 37. La Paz, Bolivia.

Sala i Martín, J. (2000): *Apuntes del Crecimiento Económico*, Editorial Antoni Bosch, España.

Sandoval, G. y Sostres, F. (1989): *La ciudad prometida. Pobladores y organizaciones sociales en El Alto*, Impreso por Sistema e ILDIS, La Paz Bolivia.

Santín, D. (2006): "La medición de la eficiencia de las escuelas: una revisión crítica". *Revista de Economía Pública, Hacienda pública Española. Instituto de Estudios fiscales*, febrero, Nº, págs. 57-82, Madrid.

Seers, D. (1987): *La Teoría de la Dependencia: Una Evaluación Crítica*, Editorial Fondo de Cultura Económica, México D.F.

Stiglitz, Joseph E. (2002). *El malestar de la globalización*. Santillana Ediciones Generales S.L. Madrid.

Tamames, R. (1995): *Ecología y desarrollo sostenible: La polémica sobre los límites del crecimiento*, Editorial Alianza, (6ta edición revisada y ampliada), Madrid.

Vachón, B. (2001): *El Desarrollo Local teoría y práctica*. Editorial TREA, Gijón, España.

Valles, J. M. (2006): *Ciencia política*, Editorial Ariel, 5ta edición, Barcelona, España.

Vara Miranda, M. J. (1994): “Funciones de la Economía Social en el modelo de desarrollo económico”, *Información Comercial Española, ICE: Revista de economía*, N° 729, págs. 9-17.

Vázquez Barquero, A. (1993): *Política económica local: La respuesta de las ciudades a los desafíos del ajuste productivo*, Ediciones PIRÁMIDE S.A., Madrid.

Vázquez Barquero, A. (1995): *El desarrollo económico local en Europa*, Ediciones Colegio de Economistas de Madrid, España.

Vázquez Barquero, A. (1998): “Desarrollo endógeno. Conceptualización de la dinámica de las economías urbanas y regionales”, *Cuadernos del CENDES*, Año 15, N° 38, págs. 45 - 65.

Vázquez Barquero, A. (1999): *Desarrollo, redes e innovación. Lecciones sobre Desarrollo Endógeno*, Ediciones Pirámide, Madrid,

Vázquez Barquero, A. (2005b): *Las nuevas fuerzas del desarrollo*, Edición Antoni Bosch, España.

Vázquez Barquero, A. (2007): “Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial” *Asociación Española de Ciencia Regional, Investigaciones Regionales*, N° 11, págs. 183-210, Barcelona, España.